

2014 年全省国土资源工作定位

一、尽职尽责保护国土资源

要严防死守耕地数量红线，牢固树立耕地质量红线意识，逐步确定城镇建设开发边界红线，牢牢守住生态安全红线。

二、主动有效保障科学发展

在建设用地供应上，必须要突出重点，确保事关全省发展大局的重大基础设施项目，战略性新兴产业和重大民生工程的用地需求，对“三高一资”的污染项目、工艺落后、产能过剩项目坚决不予供应。强化供地行为的监管，必须在网上交易平台进行供地，并将供地方式、土地用途、投资强度、成交价款、出让结算情况等重要信息予以公开。

三、节约集约利用国土资源

从节约中要增量、从集约中要效益，从理念树立、制度建设和推动实践三个层面，把节约集约基本国策落到实处。优化使用新增建设用地，全力盘活存量建设用地，提高矿产资源综合利用效率。

四、尽心尽力维护群众权益

逐步提高征地统一年产值和区片综合地价标准，规范征地程序；分类有序地推进农村土地确权发证工作；积极探索对被征地农民合理、规范、多元的保障机制；制定符合我省实际的兼顾国家、集体、个人的土地增值收益分配办法；着力推动和谐矿区建设，促进企业加大矿区生态和基础设施建设投入；加强地质灾害防治，全力保障人民群众生命财产安全；及时查处侵犯群众利益的涉地、涉矿案件，还群众以公道。

编者说明

一、为了及时反映全省国土资源工作成果，全面监测国土资源管理运行态势，提供国土资源管理决策基础支撑，根据国土资源部要求和厅领导指示，由陕西省国土资源厅调控和监测处与陕西省国土资源信息中心对我省国土资源各部门进行专业统计数据收集、归纳和整理，以《陕西国土资源综合统计报告》的形式予以通报，以实现数据共享。

二、本数据来源于厅规划科技处、资金资产处、耕地保护处、建设用地管理处、土地利用管理处、矿产开发管理处、地质勘查处、地质环境处、执法局、共 9 个处(局)及西安市。

三、《陕西国土资源综合统计报告》发送范围为：国土资源部调控和监测司、国土资源部信息中心；厅领导、厅机关各处室、各地市国土资源局主要负责人。

四、本统计监测的各项统计指标按照国土资源部办公厅《关于印发〈国土资源统计报表制度〉的通知》（国土资厅发〔2011〕5号）规定的统计指标解释执行。

五、本数据报告期为 2014 年 1 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日。

各有关单位和人员对本统计数据负有保密责任。编辑中如有疏漏和不妥之处，敬请批评指正。

目 录

一、综述

2014年上半年全省国民经济运行情况

2014年上半年全省国土资源主要统计指标简析

二、2014年上半年陕西省国土资源主要统计监测指标表

1、土地利用计划安排使用情况

2、建设项目用地预审审批情况

3、审批建设用地情况

4、土地整治项目竣工情况

5、国有建设用地供应情况

6、重点城市建设用地价格（西安市）

7、土地抵押登记情况（重点城市西安市中心城区）

8、新增建设用地土地有偿使用费及矿产资源补偿费收入情况

9、勘查许可证发证与探矿权出让情况

10、采矿许可证发证与采矿权出让情况

11、土地违法案件查处情况

12、矿产违法案件查处情况

13、信访情况

14、地质灾害防治情况与地质环境管理

2014年上半年全省国民经济运行情况

今年以来，面对错综复杂的国内外形势和经济增速换挡的经济新常态，省委、省政府积极落实中央要求，采取了一系列稳增长、促改革、调结构、惠民生政策措施加强经济运行调节，增强市场发展信心，稳定市场增长预期，主要指标也出现了企稳回升的势头，上半年全省经济呈现“总体平稳、稳中有升、结构趋优”的良好态势。初步核算，上半年，全省实现生产总值7422.65亿元，同比增长9.7%，其中，第一产业增加值426.76亿元，增长5.0%；第二产业4193.66亿元，增长11.4%；第三产业2802.23亿元，增长7.7%。

一、农业生产稳中向好。全省夏粮总产量451.3万吨，比上年增产27.7万吨，增长6.5%，截至6月底，上半年全省生猪、牛、羊存栏分别达到838.5万头、140.1万头、648.9万只。全省肉类、牛奶、禽蛋产量分别为52.14万吨、70.6万吨、27万吨。全省园林水果总产量38.9万吨，瓜果产量64.3万吨，蔬菜产量736.8万吨。

二、工业生产企稳回升。上半年，全省规模以上工业企业实现工业总产值9517.77亿元，同比增长10.7%。

从八大支柱产业看，八大支柱产业实现工业总产值9222.26亿元，同比增长10.1%。其中，计算机、通信及其他电子设备制造业实现总产值119.01亿元，同比增长30.9%；能源化工工业4241.80亿元，增长5.7%；装备制造工业1697.47亿元，增长12.4%；医药制造业246.69亿元，增长26.3%；食品工业972.24亿元，增长13.9%；纺织服装业127.75亿元，增长16.2%；非金属矿物制品业505.62亿元，增长20.5%；有色冶金工业1311.68亿元，增长11.2%。

从产品产量看，天然原油1872.79万吨，同比增长2.3%；天然气207.39亿立方米，增长9.6%；原油加工量1053.42万吨，增长0.7%；水泥4284.84万吨，增长13.1%；十种有色金属99.44万吨，增长20.5%；发电量802.59亿千瓦时，增长9.4%；钢材839.34万吨，增长1.8%；

汽车 18.51 万辆，下降 17.7%，其中轿车 12.14 万辆，下降 28%。

三、固定资产投资保持增长。上半年，全省完成固定资产投资（不含农户）7615.45 亿元，同比增长 19.9%。其中，民间投资 3517.35 亿元，增长 20.4%，高于全省投资增速 0.5 个百分点。

分产业看，第一产业 269.47 亿元，同比增长 30.9%；第二产业 2496.64 亿元，增长 5%；第三产业 4849.33 亿元，增长 28.7%。在第二产业中，工业投资 2381.46 亿元，增长 7.2%，其中，采矿业投资 789.38 亿元，增长 8.8%；制造业投资 1330.39 亿元，增长 4.3%；电力、热力、燃气及水的生产和供应业投资 261.69 亿元，增长 18.1%。在第三产业中，基础设施投资 1567.13 亿元，增长 35.2%。其中，铁路运输业增长 48.7%，道路运输业增长 45.5%。

上半年，全省房地产开发投资 1052.61 亿元，同比增长 7.8%。房屋施工面积 16069.79 万平方米，增长 8.9%；商品房销售面积 1227.64 万平方米，增长 4.7%；商品房待售面积 480.59 万平方米，增长 43.2%。

四、消费市场增速加快。上半年，全省实现社会消费品零售总额 2616.17 亿元。按经营单位所在地分，城镇消费品零售额 2321.36 亿元，增长 12.8%；乡村消费品零售额 294.80 亿元，增长 14.5%。

五、金融机构存贷款稳定增加。截至 6 月末，全省金融机构（含外资）人民币各项存款余额 28215.97 亿元，较年初增加 2637.45 亿元，同比多增 371.28 亿元。各项贷款余额 17788.31 亿元，较年初增加 1530.43 亿元，同比少增 51.51 亿元。

六、对外贸易高速增长。上半年，全省进出口总额 843.55 亿元，比上年同期增长 64.3%。其中，出口 384.96 亿元，增长 45.7%；进口 458.59 亿元，增长 83.9%。

总的来看，今年以来面对“三期”叠加、经济增速换挡大势，我省把“稳增长”作为第一要务，采取了一系列强有力措施进行调节，取得了明显效果。

2014 年上半年

全省国土资源主要统计指标简析

一、国家下达新增建设用地计划有所增加

2014 年国家扩大内需新增投资继续向西部倾斜，下达新增建设用地计划比去年有所增加。陕西省新增建设用地计划指标安排以促进科学发展为目标，以重大产业项目、重大民生项目和重大社会事业项目为重点，加强对重点区域聚集发展的支持倾斜，兼顾其他地区的协调发展。2014 年全年国土资源部下达陕西省新增建设用地计划 12500 公顷，其中农用地转用计划 10650 公顷（其中耕地指标 7850 公顷）。

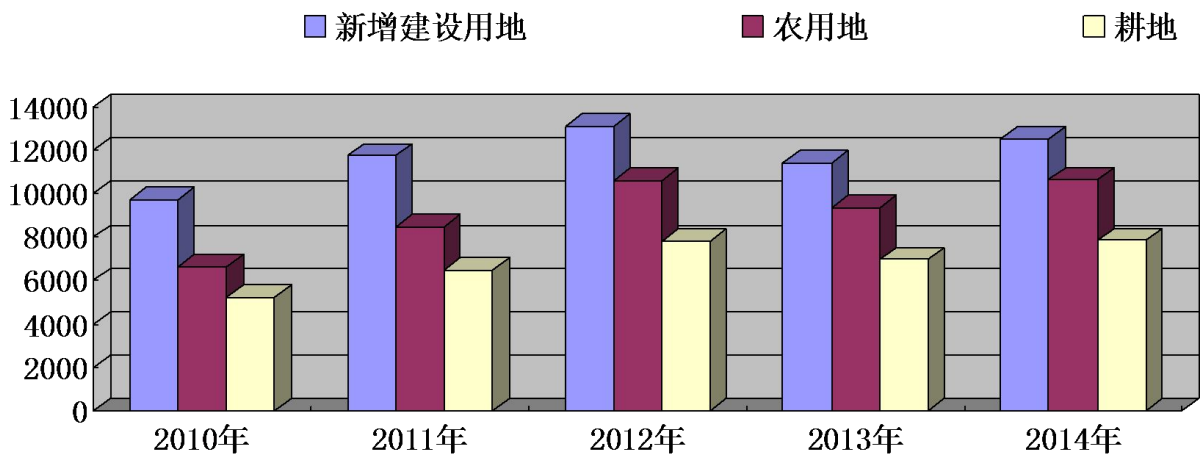


图1 2010年——2014年土地利用计划安排使用情况

上半年累计安排使用新增建设用地 2457.9047 公顷，累计安排使用农用地转用指标 2285.3336 公顷（其中耕地指标 2016.4611 公顷），分别占相应全年下达计划指标的 19.66%、21.46%和 25.69%。

改革创新方面，在总结近年来我省计划管理工作、改革试点政策实践基础上，制定并印发了《陕西省土地利用年度计划管理办法（试行）》，从今年起将新增建设用地计划、存量建设用地、改革试点计划

纳入年度用地计划统筹管理，有利于保重点和推进节约集约用地。

二、建设项目用地预审以交通、水利、能源项目为主

上半年建设项目情况，报国土资源部预审拟用地总面积 1131.3430 公顷，同比增长 120.30%（其中：耕地 350.9258 顷，同比减少 4.95%）；省级预审拟用地总面积 465.4157 公顷，同比减少 84.12%（其中：耕地 149.2201 顷，同比减少 87.06%）。可以看出，国家用地预审面积增大，省级预审面积减少，对耕地的保护力度进一步加大。

省级预审按用地类型分，其中涉及交通运输用地 398.1720 公顷，占总用地量的 85.55%；水利设施用地 1.6 公顷，占总用地量的 1.07%；能源用地 28.2279 公顷，占总用地量的 6.07%；其他用地 37.4158 公顷，占总用地量的 9.40%。

2014 年上半年在加强协调、积极推进、有效解决中、省重大项目遇到的规划、占补平衡等问题上，共完成了“神华陶氏”、“引汉济渭”、“东庄水库”、“镇安抽水蓄能”、“蒙西铁路”等项目用地预审；并起草了《陕西省建设项目用地预审管理办法》、《陕西省建设项目用地预审实地踏勘和论证工作管理暂行办法》。

三、建设用地审批情况

从 2014 年开始，省上将适当加大省级预留指标比例，主要解决中央、省级重点项目用地需求，实行点供方式。同时，每年分配给各市的年度用地计划指标，报批时不再附具项目意向。

上半年全省共批准建设用地 4544.8559 公顷，较 2013 年同期大幅增长，其中新增建设用地 3474.8280 公顷，涉及农用地转用

3145.4161 公顷（其中耕地 2007.7902 公顷），未利用地 329.4119 公顷。在审批建设用地中，国务院批准建设用地 2573.0914 公顷；省政府批准建设用地 1971.7645 公顷，分别占批准建设用地的 56.62%、43.38%。国务院批准新增建设用地 2298.7089 公顷，涉及农用地转用 2142.2252 公顷（其中耕地 1226.0324 公顷）。省级政府批准新增建设用地 1176.1191 公顷，涉及农用地转用 1003.1909 公顷（其中耕地 781.7578 公顷）。

从批准用地类型看，批准城镇村建设用地 1896.4664 公顷，其中商服用地 247.7419 公顷，工矿仓储用地 706.0568 公顷、住宅用地 336.8066 公顷、公共管理与公共服务用地 261.7147 和交通运输用地 170.0365 公顷，分别占批准城镇村建设用地的 13.06%、37.23%、17.76%、13.80%和 8.97%。

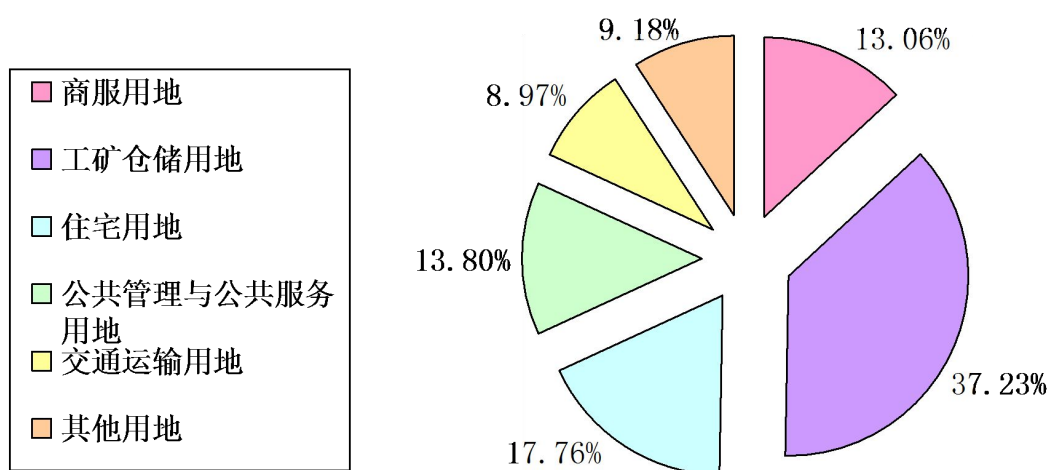


图2 批准城镇村建设用地类型情况

批准单独选址建设项目用地 2648.3895 公顷，其中交通运输用地 2588.7954 公顷，占批准单独选址建设项目用地的 97.75%，其中能源

用地 59.5941 公顷，占批准单独选址建设项目用地的 2.25%。

经国家批准的 3 个铁路、高等级公路单独选址建设项目用地为太中银铁路、宝鸡至汉中高速公路（坪坎至汉中段）、店塔至红碱淖公路，用地面积共计 2516.6970 公顷。

四、按照新要求将耕地保护责任落到实处，积极筹集资金，加大土地整治力度

为了贯彻落实国家对耕地占补平衡工作提出的“以补定占，先补后占，占优补优，占水田补水田”新要求，对全省各地的补充耕地项目都按照要求进行认真检查及现场核实和备案。同时根据我省实际，印发了《陕西省非农建设占用耕地占补平衡管理实施细则（试行）》和《陕西省占补平衡补充耕地项目工程价款结算管理办法》，对耕地占补平衡工作中问题进行了明确。

2014 年在全省国土资源工作会议上，省政府与各市（区）政府签订了耕地及基本农田保护目标责任书，落实了政府保护耕地责任。目前各市、县、乡逐级落实了耕地保护责任，省厅也充分利用项目核查、项目验收及其他时机，对各地耕地保护目标责任落实情况进行了解和检查，进一步把责任落到实处。

从整体来看，2014 年上半年土地整治总规模较 2013 年上半年大幅提高。全省土地整治项目 605 个，同比增加 167.70%；总规模 13429.40 公顷，同比增加 108.49%。其中，整理 3800.30 公顷，复垦 1732.00 公顷、开发 7897.10 公顷，分别占土地整治总规模的 28.30%、

12.90%和 58.80%。全省共新增耕地面积 7966.50 公顷，同比增长 121.49%。土地整治总投资额 10.9382 亿元，同比增长 24.30%。

五、国有建设用地供应开始向工矿仓储固定资产投资类倾斜，中低价位、中小套型普通商品住房和保障性住房趋于主导普通商品住房市场

2014 年上半年，国有建设用地供应总面积 4417.76 公顷，由于去年以来，宏观经济形势影响，各地土地供应趋缓，供地数量与去年同期相比下降 54.04%。其中存量为 2400.73 公顷，新增为 2017.03 公顷。

从供地类型看，商服用地 463.91 公顷、工矿仓储用地 1516.85 公顷、住宅用地 1444.74 公顷和交通、能源、基础设施等其他用地 992.26 公顷，分别占建设用地供应总量的比重分别为 10.50%、34.34%、32.70%和 22.46%，同比分别减少 20.97%、76.13%、-2.66%和 21.46%。

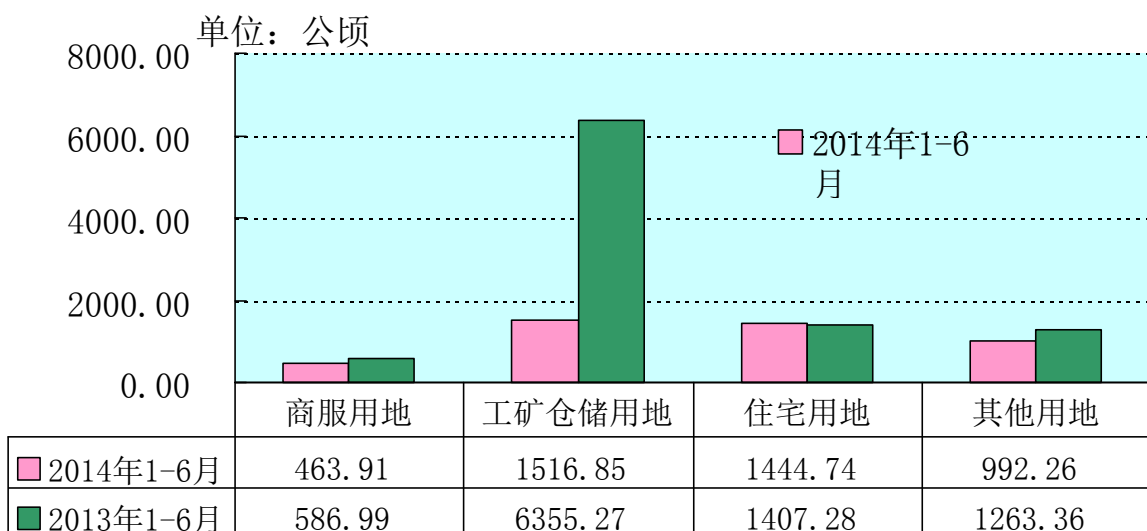


图3 2014年1-6月国有建设各用地类型供应情况

2014 年为正确引导房地产用地，有效稳定土地市场预期，分类调控力度逐渐加大，同时强化保障性住房用地政策，加大保障性住房用

地供应力度。2014年上半年，全省普通商品住房供地 938.15 公顷，同比减少 9.02%。其中，中低价位、中小套型普通商品住房 586.48 公顷，占住宅用地供应总面积的 40.59%；保障性住房（经济适用房、廉租房、棚户区改造用地、公共租赁房和限价商品房）供地 506.59 公顷，占住宅用地供应总面积的 35.06%。可以看出中低价位、中小套型的自住房和保障性住房已经基本主导了普通商品住房的市场，对于房价的上涨起到了积极的抑制作用。

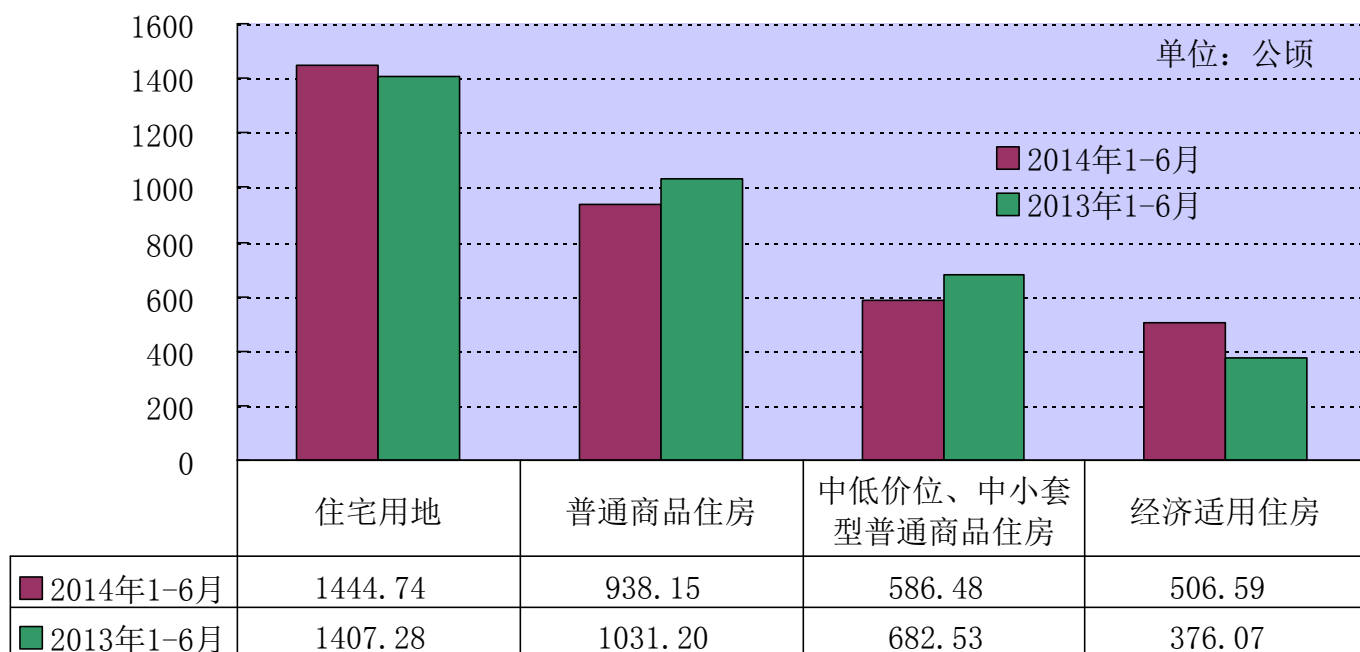


图4 2014年1-6月住宅用地供应情况

从供地方式看，国有土地出让面积为 3147.20 公顷，同比减少 14.97%，占建设用地供应总面积的 71.24%。其中招拍挂面积 2637.21 公顷，占国有土地出让总面积的 83.80%。国有土地划拨面积为 1270.56 公顷，同比减少 78.51%，占建设用地供应总面积的 28.76%。

土地出让成交总价款 221.1377 亿元，同比减少 23.65%。其中招

拍挂成交价款 212.0686 亿元，同比减少 23.57%，占出让总价款的 95.90%，招拍挂出让制度全面得到落实。

从数据可以看出：一是战略性新兴产业，以及重大产业化项目的工矿仓储用地做到了调整优化，节约集约利用；二是中低价位、中小套型的自住房和保障性住房占住宅用地的比重增大；三是有限的增量指标用在事关全局的交通、能源、基础设施用地方面。

六、重点城市和重点区域综合地价、住宅地价同比有所上涨

西安市综合地价为 2012.70 元/平方米，同比上涨 50.25%；商业地价为 2788.69 元/平方米，同比下降 19.59%；住宅地价为 3901.71 元/平方米，同比上涨 44.96%；工业地价为 260.60 元/平方米，同比下降 13.71%。总体来看，综合地价、住宅地价均有所上涨。

七、严格执行土地抵押融资政策措施，加强监测预警

由于新一轮稳增长端倪初现刺激用地需求，同时房地产投资增速趋于下降，需严格执行土地抵押融资的各项政策措施，加强监测预警，切实防范系统性金融风险。2014 年上半年 1 个重点城市西安市中心城区期末处于抵押状态的土地面积为 292548.1089 公顷，评估金额为 264.2842 亿元，抵押金额为 191.0740 亿元。

八、新增建设用地土地有偿使用费、矿产资源补偿费入库额有所增加

2014 年上半年全省新增建设用地土地有偿使用费入库 20 亿元，同比增加 14.29%，其中中央入库额为 6 亿元，地方入库额为 14 亿元。

上半年收缴“两权”价款收入 21.0887 亿元，同比减少 11.38%。

全省矿产资源补偿费入库 13.11 亿元，同比增长 9.25%。其中，中央入库额为 6.555 亿元，地方入库额为 6.555 亿元。

九、严格矿业权审批、加强管理，淘汰过剩产能项目

为解决矿产资源勘查开发“散、小、乱”的问题，严格整装勘查区、重点勘查区内探矿权管理，在整装勘查区内探矿权人凡未和市国土资源局签订项目勘查合同的不予办理探矿权延续变更等登记。截止 2014 年 6 月底，全省有效矿产勘查许可证 975 个，其中新立勘查许可证 6 个，注销勘查许可证 2 个。

2014 年上半年完善制定了《陕西省矿业权审批工作规则》，将采矿证审批与价款缴纳进度、年检相结合，进一步细化了采矿权有效年限确定的具体规定。截止 6 月底全省有效采矿许可证 5229 个，新立采矿许可证 30 个，注销采矿许可证 97 个。

坚持市场配置资源原则，2014 年上半年，全省探矿权出让 6 个，其中申请在先出让 5 个，招拍挂出让 1 个，出让价款 80 万元。全省采矿权出让 36 个（探矿权转采矿权 1 个，协议出让 4 个，招拍挂出让 31 个），招拍挂出让占出让总个数的 86.11%。采矿权出让总价款 21610.07 万元，招拍挂出让价款 5723.14 万元，占采矿权出让总价款的 26.48%。

严格淘汰过剩产能项目，推广西安市长安、户县两地砂石土资源整合工作试点工作经验，在全省范围内全面开展砖瓦粘土、建筑石料资源整合工作，进一步提高产业集中度和规模化经营水平，从根本上

解决矿山布局“小、散、乱、差”的问题。计划通过3至5年，使全省砂石土矿山数量由3980个降到2000个左右。

十、国土资源违法案件查处情况

2014年上半年全省发现土地违法行为435件，同比增加58.18%，涉及土地面积202.93公顷，同比增长80.61%。从土地违法立案情况看，立案382件，同比增长46.36%，涉及土地面积194.31公顷，同比增长75.70%。从土地违法结案情况看，全省土地违法结案141件（含处理上年未结案4件），同比减少28.06%，涉及土地面积53.28公顷（含处理上年未结案件面积4.86公顷），同比减少42.08%。2014年上半年，全省查处土地违法案件共收缴土地面积10.12公顷，罚没款307.43万元，移交司法和纪检25人。

上半年立案查处矿产违法案件45件，结案32件，罚没款2477.91万元，移交司法和纪检人员5人。

从违法案件查处情况看，违法违规用地反弹压力依然存在，需进一步加大执法监管力度。

十一、违法占地和征地纠纷问题仍是信访突出问题

2014年上半年接待群众来访119批，520人次，同比分别减少45%和39%。其中，涉及违法占地来访61批次，108人次；涉及征地纠纷上访43批次、385人次。违法占地和征地纠纷占接待群众来访批次的87.39%和人次的94.81%。从数据显示，违法占地和征地纠纷方面问题仍是群众信访所反映的突出问题。

十二、地质灾害防治情况

据统计，2014年上半年我省共发生地质灾害17起，因灾造成人员伤亡5人，造成直接经济损失242.7万元。上半年全省没有发生重大地质灾害事件，纳入群测群防的地质灾害隐患点没有发生群死群伤事故。地质灾害宣传培训、地质灾害应急演练位居全国前列，地质灾害防治高标准“十有县”建设工作稳步推进。列入省政府考核的地质灾害详细调查工作，目前已经进入全面野外调查阶段。