## 编者说明

- 一、为了及时反映全省国土资源工作成果,全面监测国土资源管理运行态势,提供国土资源管理决策基础支撑,根据国土资源部要求和厅领导指示,由陕西省国土资源厅调控和监测处与陕西省国土资源信息中心对我省国土资源各部门进行专业统计数据收集、归纳和整理,以《陕西国土资源综合统计报告》的形式予以通报,以实现数据共享。
- 二、本数据来源于厅规划科技处、资金资产处、耕地保护处、建设用 地管理处、土地利用管理处、矿产开发管理处、地质勘查处、地质环境处、 执法局、共9个处。
- 三、《陕西国土资源综合统计报告》发送范围为:国土资源部调控和 监测司、国土资源部信息中心;厅领导、厅机关各处室、各地市国土资源 局主要负责人。

四、本统计监测的各项统计指标按照国土资源部办公厅《关于印发〈国 土资源统计报表制度〉的通知》(国土资厅发〔2011〕5号)规定的统计指 标解释执行。

五、本数据报告期为2014年1月1日至2014年9月30日。

各有关单位和人员对本统计数据负有保密责任。编辑中如有疏漏和不 妥之处,敬请批评指正。

### 目 录

- 一、2014年1-9月全省国土资源主要统计指标简析
- 二、2014年1-9月陕西省国土资源主要统计监测指标表
  - 1、土地利用计划安排使用情况
  - 2、建设项目用地预审审批情况
  - 3、审批建设用地情况
  - 4、土地整治项目竣工情况
  - 5、国有建设用地供应情况
  - 6、重点城市建设用地价格(1个重点城市--西安市)
  - 7、新增建设用地土地有偿使用费及矿产资源补偿费收入情况
  - 8、勘查许可证发证与探矿权出让情况
  - 9、采矿许可证发证与采矿权出让情况
  - 10、土地违法案件查处情况
  - 11、矿产违法案件查处情况
  - 12、信访情况
  - 13、地质灾害防治情况与地质环境管理

## 2014年 1-9 月 全省国土资源主要统计指标简析

## 一、国家下达新增建设用地计划指标有所增加,但累计使用 指标较往年同期明显减少

2014年国土资源部下达给陕西省新增建设用地计划指标 12500公顷,全年下达农用地转用计划指标为10650公顷(其中 耕地指标7850公顷)。

1-9 月累计使用新增建设用地 2678. 3213 公顷,累计使用农用地转用指标 2312. 4765 公顷(其中耕地指标 2119. 4832 公顷),分别占相应全年下达计划指标的 21. 43%、21. 71%和 27. 00%。

截至目前为止,计划安排使用比例比往年减少较多,其原因大致有四点:一是经济形势环境因素。经济增长下行影响,除公路、铁路、水利、电力等国家投资的基础设施项目用地需求仍强劲外,其他产业项目招商引资难,征地资金落实难,影响土地市场和土地储备需求。二是计划指标调控因素。市县政府尤其是市级政府计划使用管理意识增强,对新增用地计划的安排使用要统筹考虑,想把"好钢用在刀刃上"。由于重点项目盘子未能最后敲定,因此计划安排延迟,建设用地组件报批存在着前紧后松、前少后多的现象。三是耕地占补平衡因素。由于耕地占补平衡按照"先补后占、占优补优、占水田水浇地补水田水浇地"的新要求,落实较难,给建设项目用地预审和征地报批增加了难度。四

**是征地补偿安置因素。**在征地前由于社保资金落实困难、群众不合理诉求多、期望值过高,影响了组件报批。

#### 二、建设项目用地预审类型以交通运输用地为主

2014年1-9月预审用地类型与往年相同主要仍以交通运输用地为主,截至9月底报国土资源部预审拟用地总面积2257.1984公顷,同比增长147.58%。(其中:耕地928.1368顷,同比增长71.64%);省级预审拟用地总面积943.8999公顷,同比减少79.02%,(其中:耕地281.0258顷,同比减少84.80%)。从数据可以看出,部级预审面积明显增多,国家的重点工程项目在向西部地区倾斜,通过加强协调,积极推进"神华陶氏"、"蒙西铁路""东庄水库"等基础设施建设等大型项目的用地预审,推进了重点项目建设用地的落实。

省级预审面积明显减少,对耕地的保护力度进一步加大。省级预审按用地类型分,其中涉及交通运输用地 751.7362 公顷,占省级预审总用地量的 79.64%;水利设施用地 8.2180 公顷,占省级预审总用地量的 0.87%;能源用地 146.5299 公顷,占省级预审总用地量的 15.52%;其他用地 37.4158 公顷,占省级预审总用地量的 3.96%。根据统计数据可以看出,省级预审用地类型也多以增加基础设施建设项目为主,交通运输用地占主要部分并加大了普通省道的基础设施建设。

#### 三、建设用地审批情况

2014年1-9月全省共批准建设用地6316.6596 公顷,较2013 年同期大幅增长,其中新增建设用地 4595.3644 公顷,涉及农用 地转用 4240. 9694 公顷 (其中耕地 2741. 9156 公顷), 未利用地 354.3950 公顷。在审批建设用地中,国务院批准建设用地 2592. 2219 公顷;省政府批准建设用地 3724. 4377 公顷,分别占 批准建设用地的 41.04%、58.96%。国务院批准新增建设用地 2299. 4247 公顷, 涉及农用地转用 2142. 4637 公顷(其中耕地 1226.0324 公顷)。省级政府批准新增建设用地 2295.9397 公顷, 涉及农用地转用 2098. 5057 公顷(其中耕地 1515. 8832 公顷)。 从批准用地类型看,批准城镇村建设用地 3521.3947 公顷,其中 商服用地 644.4001 公顷, 工矿仓储用地 1275.9882 公顷、住宅 用地 750.8973 公顷、公共管理与公共服务用地 382.8115 和交通 运输用地 458. 3664 公顷,分别占批准城镇村建设用地的 18. 30%、 36.24%、21.32%、10.87%和13.02%。从建设用地审批情况看城镇 村建设用地中商服用地、工矿仓储用地面积增长较快,反映出我 省市场发展信心较强,经济仍处于上升通道。

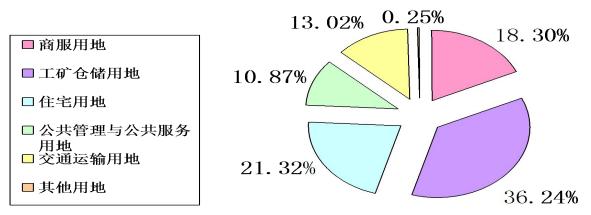


图2 批准城镇村建设用地类型情况

批准单独选址建设项目用地 2795. 2649 公顷, 其中交通运输用地 2660. 0972 公顷, 占批准单独选址建设项目用地的 95. 16%, 其中能源用地 135. 1677 公顷, 占批准单独选址建设项目用地的 4. 84%。

已批准的单独选址建设项目交通运输用地是经与部有关司局密切协调,国家批准的重点工程项目太中银铁路、宝鸡至汉中高速公路(坪坎至汉中段)、店塔至红碱淖公路3个单独选址建设项目。目前国土部已审批,这3个项目用地面积共计2516.6970公顷。

# 四、国有建设用地供应做到保障发展用地,发挥杠杆调控作用

2014年 1-9 月,国有建设用地供应总面积 7420.42 公顷,同 比减少 41.67%。其中存量为 3976.96 公顷,新增为 3443.46 公顷。

从供地类型看,商服用地726.14公顷、工矿仓储用地2152.45公顷、住宅用地2300.23公顷和交通、能源、基础设施等其他用

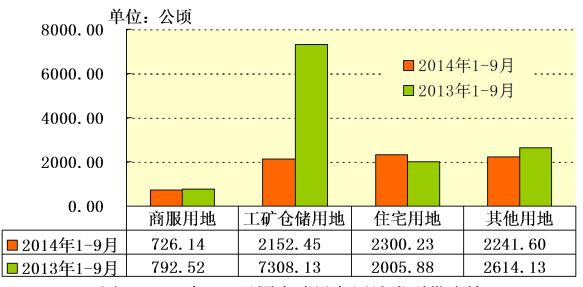


图3 2014年1-9月国有建设各用地类型供应情况

地 2241.60 公顷,分别占建设用地供应总量的比重分别为 9.79%、29.01%、31.00%和 30.20%,同比分别减少 8.38%、70.55%、-14.67%和 14.25%。

从国有建设用地供应情况看,住宅划拨类土地面积有所增大。2014年1-9月,全省普通商品住房供地1417.55公顷,同比增加1.12%。其中,中低价位、中小套型普通商品住房892.24公顷,占住宅用地供应总面积的38.79%;保障性住房(经济适用房、廉租房、棚户区改造用地、公共租赁房和限价商品房)供地882.67公顷,占住宅用地供应总面积的38.37%。刚需保障性住房比例较大。

从供地方式看,强化市场化配置资源的决定性作用,严格经营性用地招拍挂规定,坚决杜绝私下协议、暗箱操作以及事前确定用地单位的违规行为,实现土地供应用途、方式、标准、价格、结算时间等全面监管。1-9 月国有土地出让面积为 4611. 92 公顷,同比减少 14. 10%,占建设用地供应总面积的 62. 15%。其中招拍挂面积 3822. 94 公顷,占国有土地出让总面积的 82. 89%。国有土地划拨面积为 2808. 50 公顷,同比减少 61. 80%,占建设用地供应总面积的 37. 85%。

土地出让成交总价款 315. 8055 亿元,同比减少 26. 38%。其中招拍挂成交价款 304. 9569 亿元,同比减少 24. 87%,占出让总价款的 96. 56%。

#### 五、重点城市西安市综合地价、住宅地价同比上涨

西安市综合地价为 2061. 98 元/平方米,同比上涨 43. 01%; 商业地价为 3329. 10 元/平方米,同比下降 4. 11%;住宅地价为 3948. 10 元/平方米,同比上涨 41. 77%;工业地价为 277. 42 元/平方米,同比下降 5. 91%。总体来看,综合地价、住宅地价均明显上涨。

#### 六、加大土地整治力度,新增耕地面积有所增加

2014年 1-9 月全省土地整治项目 657 个,同比增加 52.79%; 总规模 14131.73 公顷,同比增加 3.17%。其中,整理 3800.34 公 顷,复垦 1746.81 公顷、开发 8584.57 公顷,分别占土地整治总 规模的 26.89%、12.36%和 60.75%。全省共新增耕地面积 8560.76 公顷,同比增长 33.70%,减少建设用地而增加耕地面积 1746.81 公顷。土地整治总投资额 11.7979 亿元,同比增长 53.22%。

## 七、新增建设用地土地有偿使用费、矿产资源补偿费入库额 保持稳定

2014年1-9月全省新增建设用地土地有偿使用费入库22.6亿元,同比增加0.44%,其中,中央入库额为6.78亿元,地方入库额为15.82亿元。全省矿产资源补偿费入库13.11亿元,同比增长6.59%。其中,中央入库额为6.555亿元,地方入库额为6.555亿元。收缴"两权"价款收入21.0888亿元,同比减少37.63%。

#### 八、优化产业配置,促进矿业发展

截止 2014 年 9 月底,全省有效矿产勘查许可证 971 个,其中新立勘查许可证 8 个,注销勘查许可证 8 个;有效采矿许可证

5228个,新立采矿许可证53个,注销采矿许可证119个。

坚持市场配置资源原则,2014年1-9月,全省探矿权出让8个,其中申请在先出让5个(省基金项目),招拍挂出让3个,出让价款288万元。全省采矿权出让59个,其中探矿权转采矿权3个,协议出让12个,招拍挂出让44个,招拍挂出让占出让总个数的74.58%。采矿权出让总价款58432.83万元,招拍挂出让价款5865.44万元,占采矿权出让总价款的10.04%。

#### 九、国土资源违法案件查处情况

2014年1-9月全省发现土地违法行为868件,同比增加100%, 涉及土地面积419.83公顷,同比增长78.23%。从土地违法立案 情况看,立案817件,同比增长96.39%,涉及土地面积414.16 公顷,同比增长77.56%。从土地违法结案情况看,全省土地违法 结案483件(含处理上年未结案5件),同比增加46.36%,涉及土 地面积188.22公顷(含处理上年未结案件面积4.89公顷),同 比增加1.40%。

截至9月底,全省查处土地违法案件共收缴土地面积14.28公顷,罚没款925.09万元,移交司法和纪检77人。立案查处矿产违法案件91件,结案75件,罚没款2532.35万元,移交司法和纪检人员11人。

#### 十、违法占地和征地纠纷问题仍是信访突出问题

2014年1-9月接待群众来访191批,613人次,同比分别减少44%和53%。其中,涉及违法占地来访95批次,185人次,涉

及征地纠纷上访 67 批次、418 人次。违法占地和征地纠纷占接待群众来访批次的 84.82%和人次的 98.37%。从数据显示,违法占地和征地纠纷方面问题仍是群众信访所反映的突出问题。

#### 十一、地质灾害防治情况

据统计,2014年1-9月,我省共预报地质灾害12次,成功预报11次,避免人员伤亡289人,避免直接经济损失1624万元。第三季度进入汛期后我省连续降雨,陕南地区受灾严重,发生崩塌、滑坡、泥石流等地质灾害,截至到9月底共发生地质灾害161起,因灾造成人员伤亡28人,造成直接经济损失2364.61万元。