编 者 说 明

一、为了及时反映全省国土资源工作成果，全面监测国土资源管理运行态势，提供国土资源管理决策基础支撑，根据国土资源部要求和厅领导指示，由陕西省国土资源厅规划处与陕西省国土资源信息中心对我省国土资源各部门进行专业统计数据收集、归纳和整理，以《陕西省国土资源综合统计报告》的形式予以通报，以实现数据共享。

二、本数据来源于厅规划处、资金资产处、耕地保护处、建设用地管理处、土地利用管理处、矿产开发管理处、地质勘查处、地质环境处、执法局共 9 个处(局)及西安市。

三、《陕西省国土资源综合统计报告》发送范围为：国土资源部调控和监测司、国土资源部信息中心；厅领导、厅机关各处室；各市、区国土资源局主要负责人。

四、本统计监测的各项统计指标按照国土资源部办公厅《关于印发〈国土资源统计报表制度〉的通知》（国土资厅发〔2011〕5 号）规定的统计指标解释执行。

五、本数据报告期为 2014 年 1 月 1 日至 2014 年 12 月 31 日。

各有关单位和人员对本统计数据负有保密责任。编辑中如有疏漏和不妥之处，敬请批评指正。

目　录

一、综述

2014 年全省国民经济运行情况

2014 年全省国土资源主要统计指标简析

二、2014 年陕西省国土资源主要统计监测指标表

1、土地利用计划安排使用情况

2、建设项目用地预审审批情况

3、审批建设用地情况

4、土地整治项目竣工情况

5、国有建设用地供应情况

6、重点城市建设用地价格（1 个重点城市--西安市）

7、土地抵押登记情况（1 个重点城市西安市中心城区）

8、新增建设用地土地有偿使用费及矿产资源补偿费收入情况

9、勘查许可证发证与探矿权出让情况

10、采矿许可证发证与采矿权出让情况

11、土地违法案件查处情况

12、矿产违法案件查处情况

13、信访情况

14、地质灾害防治情况与地质环境管理

2014年全省国民经济运行情况

2014年，面对国内外错综复杂的发展环境，省委、省政府坚持实施“稳中有为、提质增效”发展战略，主动适应经济发展新常态，努力化解“三期叠加”带来的不利因素，以产业结构调整与增强自主创新为抓手，积极培育新的增长点,全年经济呈现“总体平稳、稳中向好、结构向优”的良好态势。初步核算，2014年全省实现生产总值17689.94亿元，比上年增长9.7%。其中，第一产业增加值1564.94亿元，增长5.1%；第二产业9689.78亿元，增长11.2%,其中规模以上工业增加值7468.64亿元,增长11.3%；第三产业6435.22亿元，增长8.4%。

一、农业实现“十一连丰”。2014年，我省克服伏旱、秋淋等极端天气影响,粮食产量达到1197.8万吨,实现“十一连丰”，其中夏粮产量451.3万吨，秋粮产量746.5万吨。全年生猪存栏879.41万头、家禽存栏6623.51万只,同比分别下降2.1%和1.3%；牛存栏150.62万头、羊存栏700.17万只,分别增长5.2%和9.6%;猪牛羊禽肉类产量115.09万吨，增长3.7%；牛奶产量144.67万吨，增长2.5%。

二、工业生产平稳增长。2014年，全省规模以上工业企业实现工业总产值20142.06亿元， 比上年增长10.8%。分轻重工业看，轻工业总产值3580.14亿元，比上年增长16.5%；重工业16561.93亿元，增长9.6%。从八大支柱工业看，能源化工工业

总产值 8784.6 亿元，比上年增长 5.4%；非能源化工工业总产值 10708.45 亿元，增长 14.7%，其中，装备制造工业 3576.55 亿元，增长 12.8%；有色冶金工业 2749.16 亿元，增长 12.8%；食品工业 2156.76 亿元，增长 14.8%；非金属矿物制品业 1114.33 亿元，增长 15.2%；医药制造业 518.33 亿元，增长 20.2%；计算机、通信和其他电子设备制造业 304.92 亿元，增长 52.7%；纺织服装工业 288.39 亿元，增长 14.7%。从产品产量看，天然原油 3767.81 万吨，同比增长 2.2%；天然气 410.11 亿立方米，增长 10.4%；水泥 9083.49 万吨，增长 5.2%；十种有色金属 204.74 万吨，增长 23.7%；发电量 1600.88 亿千瓦小时，增长 7%；钢材 1683.92 万吨，增长 7.2%；汽车 37.47 万辆，下降 11.2%，其中轿车 26.71 万辆，下降 15.8%。2014 年 1-11 月，全省规模以上工业实现主营业务收入 16407.77 亿元，同比增长 8.7%。利税总额 2994.45 亿元，增长 3.9%，其中利润总额 1522.78 亿元，下降 7.5%。

三、投资保持快速增长。2014 年，全省固定资产投资 18358.01 亿元，比上年增长 17.8%。分产业看，第一产业增长 28.1%，第二产业增长 4.4%，其中工业投资增长 8.2%，第三产业增长 25.2%。民间投资 8433.18 亿元，增长 21.1%，占固定资产投资的 45.9%。房地产开发投资 2426.49 亿元，比上年增长 8.3%，商品房销售面积 3093.64 万平方米，增长 1.6%；商品房销售额 1598.04 亿元，下降 0.6%。

四、消费市场稳中趋好。2014 年,全省社会消费品零售总额 5572.84 亿元，比上年增长 12.8%。其中，限额以上企业（单位）消费品零售额 3732.26 亿元，增长 13.3%。按经营单位所在地分，城镇消费品零售额 4954.45 亿元，比上年增长 13.2%；乡村消费品零售额 618.39 亿元，增长 10%。按消费形态分，商品零售 5035.05 亿元，比上年增长 13.3%；餐饮收入 537.79 亿元，增长 8.6%。在商品零售中，限额以上企业（单位）商品零售额 3540.93 亿元，比上年增长 13.9%。按用途分，吃类商品零售 369.75 亿元，增长 13.2%；穿类 515.07 亿元，增长 15%；用类 2656.11 亿元，增长 13.8%。

五、金融存贷款稳定增加。2014 年末，全省金融机构（含外资）人民币各项贷款余额 18837.2 亿元，较年初新增 2579.31 亿元。其中，新增中长期贷款 1939.17 亿元，占全部新增贷款的比重达 75.2%；新增短期贷款 316.53 亿元。全省金融机构（含外资）人民币各项存款余额 28111.34 亿元，较年初新增 2532.81 亿元。其中，新增个人储蓄存款 1179.5 亿元，占全部新增存款的 46.6%。

六、对外贸易高速增长。2014 年，全省进出口总额 1683.53 亿元，比上年增长 35%。其中，出口 855.54 亿元，增长 34.9%；进口 827.99 亿元，增长 35%。实际利用外商直接投资 41.76 亿美元，增长 13.5%。

2014 年，在全国经济进入换挡期的大背景下，陕西仍保持中高速增长，成绩来之不易，这是省委省政府带领全省人民齐心协力，共同奋斗的结果。展望 2015 年，挑战与机遇并存，压力与动力同在，全省上下要认真贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，以提高发展质量和效益为中心，以打造内陆改革开放新高地为统领，系统推进转方式、调结构、促改革、惠民生、防风险各项工作，保持经济运行在合理区间，实现中高速增长、迈向中高端水平。

2014年全省国土资源主要统计指标简析

一、用地计划实现统筹管理，为重点项目用地提供保障

按照《陕西省土地利用年度计划管理办法（试行）》，从2014年起将新增建设用地计划、存量建设用地、改革试点计划纳入年度用地计划统筹管理。在渭河综合治理工程用地、陕北油气用地遗留问题解决，陕南移民搬迁安置、延安低丘缓坡、增减挂钩政策，重点铁路、高速公路用地指标等方面积极落实，为重点工程项目用地提供服务保障。2014年国土资源部下达给陕西省新增建设用地计划指标12500.00公顷，其中农用地10650.00公顷，耕地7850公顷。新增建设用地、农用地转用、耕地指标使用计划数同比增加9.27%、13.66%、12.84%。全年累计安排使用新增建设用地指标11465.00公顷,其中农用地转用指标10650.00公顷，耕地指标6888.3750公顷，分别占全年下达计划指标的91.72%、100%和87.75%。

二、建设项目用地预审面积部级增加省级减少

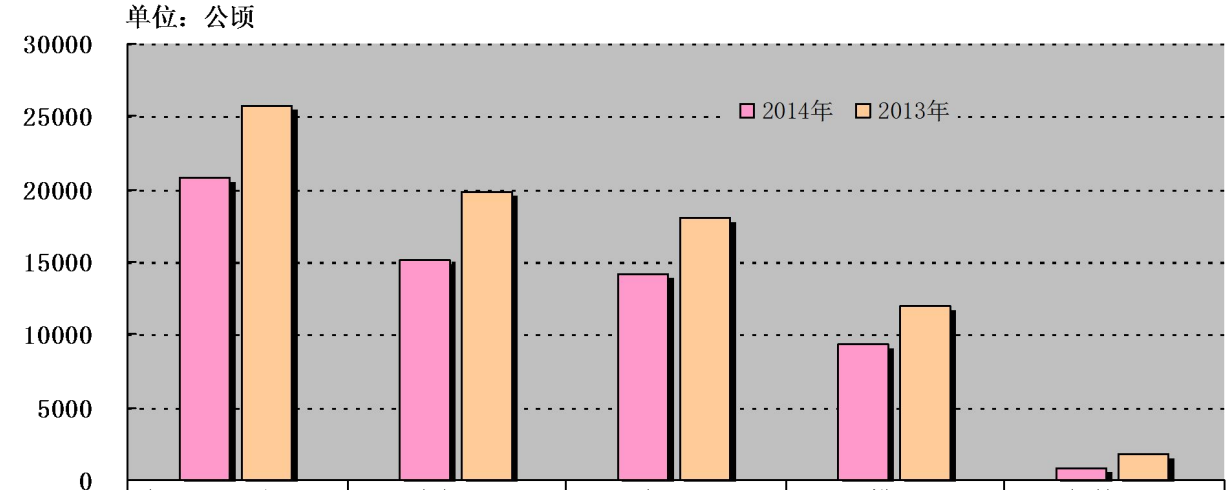
2014年建设项目用地预审面积总数量增加，报国土资源部预审拟用地总面积大幅增加为12006.4328公顷,同比增加303.71%；省级预审拟用地总面积大幅减少为2027.6548公顷（其中:耕地700.2255顷），同比减少71.68%（其中：耕地同比减少74.09%）。省级预审按用地类型分,其中涉及交通运输用地1535.7180公顷，占省级预审总用地量的75.74%；水利设施用地19.0883公顷,占

省级预审总用地量的0.94%；能源用地393.6214公顷，占省级预审总用地量的19.41%；其他用地79.2271公顷，占省级预审总用地量的3.91%。

根据统计数据可以看出，2014年建设项目用地预审审批呈现如下特点：一是从2014年开始实行用地计划实现统筹管理，为重点项目用地提供了充分的用地保障。通过加强协调、积极推进、有效解决中、省重大项目遇到的占补平衡等问题，完成了“神华陶氏”、“引汉济渭”、“东庄水库”、“镇安抽水蓄能”、“蒙西铁路”等项目用地预审。二是省级用地预审主要集中在交通运输和能源项目，交通运输项目用地占比达75.74% ，能源项目用地占比达19.41%。

三、建设用地审批保证了全省经济社会发展需求

2014年全省共批准建设用地20797.6035公顷，同比下降19.22%。其中新增建设用地15092.7366公顷，涉及农用地转用14219.4094公顷(其中耕地9406.2583公顷),未利用地873.3272公顷。在审批建设用地中，国务院批准建设用地4688.6131公顷；省政府批准建设用地16108.9904公顷，分别占批准建设用地的22.54%、77.46%。国务院批准新增建设用地4225.2148公顷，农用地转用3979.7487公顷（其中耕地2619.9485公顷），较2013年同比下降28.06%、27.86%（其中耕地下降24.08%）。省政府批准新增建设用地10867.5218公顷，农用地转用10239.6607公顷（其中耕地6786.3098公顷）。



	批准用地总面积	新增建设用地	农用地	耕地	未利用地
2014年	20797.6035	15092.7366	14219.4094	9406.2583	873.3272
2013年	25745.6828	19796.7134	17958.8014	12008.9777	1837.9120

图 1　2014 年建设用地审批情况

2014 年在经济下行压力较大、维护被征迁群众合法权益要求更严、推进工作方式呈现新常态的情况下，建设用地审批工作有力的保障了全省经济社会发展需求。面对省筹征迁资金到位困难，建设工期要求较紧的两难状况，通过积极依靠各级政府，加强与建设施工单位沟通协调，深入一线调查研究，共商良策，共破难题，确保了全省在建的八条铁路重点建设项目征迁工作平稳有序推进，保障了良好的用地环境。

从批准用地类型看，城镇村建设用地 15156.4831 公顷，单独选址建设用地 5641.1204，分别占批准建设用地总量的 72.88%和 27.12%。其中批准城镇村建设用地主要分布是在工矿仓储用地 5235.6943 公顷、住宅用地 3870.7655 公顷和商服用地 2555.9855 公顷，分别占批准城镇村建设用地的 34.54%、25.54%和 16.86%。在批准单独选址建设用地中交通运输项目用地 5019.5763 公顷，

占批准单独选址建设项目用地的88.98%。

四、土地整治工作有效推进，新增耕地面积不断增加

从整体来看，2014年土地整治总规模较2013年有所提高，并通过制定规范性文件积极推进全省土地整治工作。2014年全省土地整治项目1757个，同比增加61.79%；总规模40365.51公顷，同比增加6.42%。其中，整理15155.76公顷，复垦3330.43公顷、开发21879.32公顷，分别占土地整治总规模的37.55%、8.25%和54.20%。全省共新增耕地面积22826.64公顷，同比增长37.64%。土地整治总投资额26.7191亿元，同比增长29.54%。

五、国有建设用地供应面积总体下降，保障性住房用地供应得到保障

2014年全省国有建设用地供应总面积13069.68公顷，同比下降46.71%。从供地类型看，商服用地1066.05公顷、工矿仓储用地3305.21公顷、住宅用地3256.35公顷和交通、能源、基础设施等其他用地5442.07公顷，分别占土地供应总量比重的8.16%、25.29%、24.92%和41.64%，各项用地类型同比分别下降18.59%、69.72%、3.49%和39.03%。

认真落实省委、省政府关于加快保障性安居工程建设的决策部署，强化保障性住房用地政策引导，采取措施，加大保障性住房用地供应力度。2014年，全省普通商品住房供地1667.09公顷，同比下降23.23%。保障性住房（经济适用房、廉租房、棚户区改造用地、公共租赁房和限价商品房）供地1589.15公顷，同比增

加 32.12%，占住宅用地供应总面积的 48.80%。

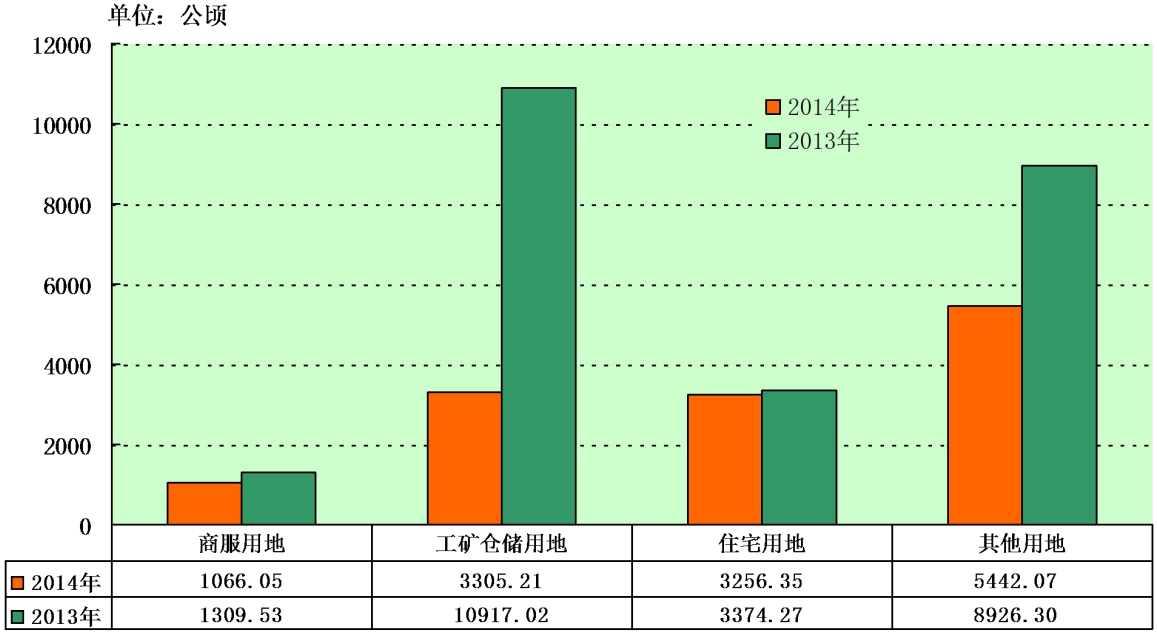


图 2　2014 年各用地类型供应情况

从供地方式看，出让 6511.83 公顷，同比减少 22.86%，占建设用地供应总面积的 49.82%，其中招拍挂出让 5742.08 公顷，同比减少 27.14%，占国有土地出让总面积的 88.18%。划拨 6557.85 公顷，同比减少 59.23%，占建设用地供应总面积的 50.18%。

土地出让成交总价款 514.3910 亿元，同比减少 21.85%。其中招拍挂价款 502.1703 亿元，同比减少 20.17%，占出让总价款的 97.62%。

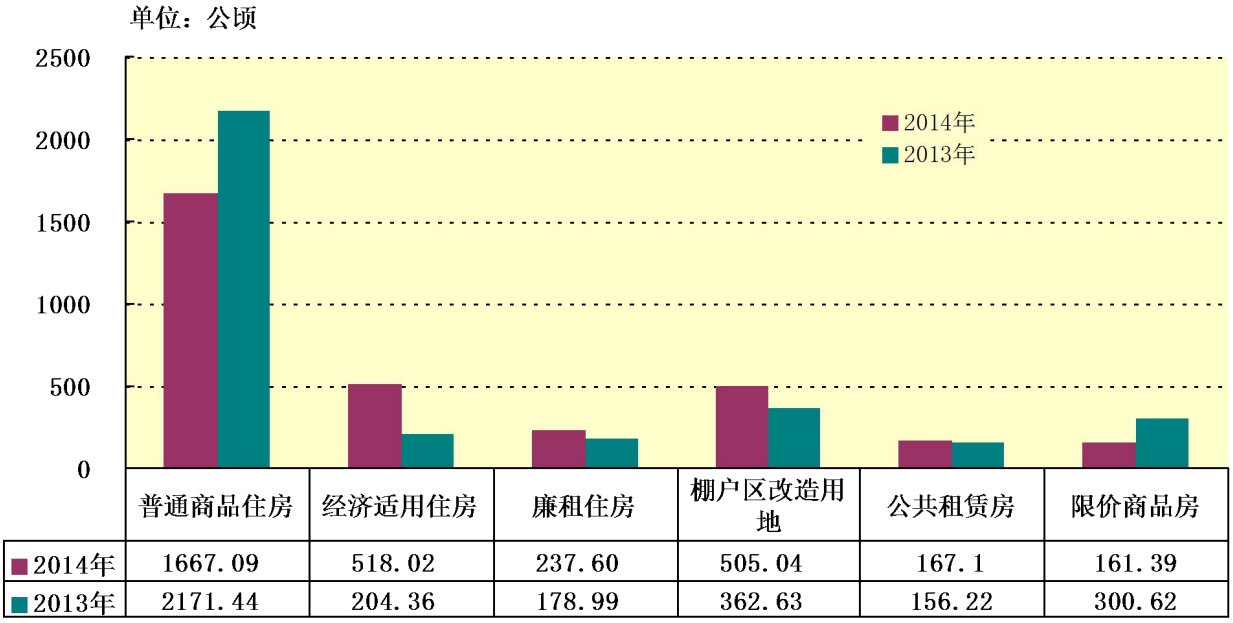


图 3　2014 年住宅用地供应情况

六、重点城市西安市整体地价水平保持上涨趋势

西安市综合地价为 1897.52 元/平方米，同比上涨 44.72%；商业地价为 3100.06 元/平方米，同比上涨 3.30%；住宅地价为 3337.10 元/平方米，同比上涨 22.88%；工业地价为 298.80 元/平方米，同比上涨 12.82%。总体来看，西安市整体地价水平保持上涨趋势。

七、重点城市西安市中心城区土地抵押活动活跃，主要以城六区中的商服用地为主

2014 年 1 个重点城市西安市中心城区期末处于抵押状态的土地面积为 292592.1485 公顷，评估金额为 342.1758 亿元。期内增加宗数 314 宗，期内减少宗数 211 宗，主要以城六区中的商服用地为主，工业用地较少。其原因是由于整体国民经济增长速度放缓，房价上涨乏力，土地抵押成为企业融资的主要渠道之一。

八、新增建设用地土地有偿使用费额减少，矿产资源补偿费入库额减少

2014 年全省新增建设用地土地有偿使用费入库 28.9795 亿元，同比减少 8.53%，其中，中央入库额为 9.1580 亿元，地方入库额为 19.8215 亿元。

2014 年煤炭、矿石交易量价齐跌，使“两权”使用费及价款收入和资源性资产收益大幅下降，全年收缴“两权”使用费及价款收入 22.1792 亿元，同比下降 70.94%，资源性资产收益 63.48 亿元，同比上涨 115.33%。探矿权价款收缴金额下降的主要原因是前几年价款收缴力度较大，费源越来越少，其次是煤炭市场急剧下滑，煤矿资金严重短缺。采矿权价款收缴难度也很大，拖欠现象较为严重，其中 63 家因无力缴款未领证，55 家企业申请缓交，价款催缴效果不明显。

2014 年全省矿产资源补偿费入库 15.1867 亿元，同比减少 7.60%。其中，中央入库额为 7.5939 亿元，地方入库额为 7.5928 亿元。

九、严格审批、加强管理，对于社会热点问题采取措施，积极解决

2014 年全省有效矿产勘查许可证 970 个，其中新立勘查许可证 12 个，注销勘查许可证 12 个。全省有效采矿许可证 5245 个，新立采矿许可证 89 个，注销采矿许可证 139 个。

2014 年全省探矿权出让 12 个，出让价款 410.01 万元，同比

分别减少 7.69%和 85.59%。其中，申请在先出让探矿权 8 个，出让价款 14.01 万元；协议出让探矿权 0 个；招拍挂出让探矿权 4 个，出让价款 396.00 万元，占出让总价款的 96.58%。

2014 年全省采矿权出让 92 个，同比增加 33.33%，出让总价款 93090.16 万元，同比增加 275.28%。其中，探矿权转采矿权 11 个，协议出让 18 个，招拍挂出让 63 个。协议出让占出让总个数的 19.57%，协议出让价款 86474.16 万元，占采矿权出让总价款的 92.89%。招拍挂出让占出让总个数的 68.48%，招拍挂出让价款 6616.00 万元，占采矿权出让总价款的 7.11%。

2014 年全省共实施各类地质勘查项目约 600 余项,总投入约 12.5 亿元， 与上年相比我省地质勘查资金投入有一定增长，基本扭转了 2013 年以来地质勘查投入大幅下降的趋势，主要原因是省地勘基金投入增大，占全省地勘投入的 32%。

十、认真履行执法监察职责，严查违法案件，维护国土资源管理秩序

2014 年执法监察工作以卫片执法检查为抓手，突出案件查处工作，有效遏制了违法违规势头。2014 全省共发现土地违法行为 1219 件(含历年隐漏违法行为 295 件)，同比减少 37.46%，涉及土地面积 677.6 公顷（含历年隐漏违法行为面积 190.4 公顷)，同比减少 72.25%。从土地违法立案情况看，全年立案 1158 件(含历年隐漏案件 295 件)，同比减少 38.17%，涉及土地面积 671.5 公顷（含历年隐漏案件面积 190.4 公顷)，同比减少 71.94%。从

土地违法结案情况看，全年全省土地违法结案1149件(含处理上年未结案件6件)，同比减少38.92%，涉及土地面积666.1公顷（含处理上年未结案件面积5.52公顷)，同比减少72.44%。2014年，全省查处土地违法案件共收缴土地面积19.11公顷，罚没款2501.48万元，移交司法和纪检173人。

立案查处矿产违法案件168件,结案167件(含处理上年未结案1件)，吊销采矿许可证6个，罚没款3370.84万元,移交司法和纪检11人。

十一、国土资源信访量呈下降趋势

根据2014年最新《信访条例》规定，严格落实属地化管理，分级负责制。2014年省级信访量呈下降趋势，共接待群众来访245批，922人次，同比分别减少49%和51%。其中，涉及违法占地来访125批次，398人次，分别占接待群众来访的51.02%和43.17%。征地纠纷上访69批次、436人次，同比分别增加35%、113%。从数据显示，群众信访所反映的突出问题仍是违法占地方面问题。

十二、地质灾害预报、应急能力加强

据统计，2014年我省共发生地质灾害172起，比2013年345起减少了50.14%；因灾造成的人员伤亡56人。全面加大地质隐患点的巡查、监测力度，对全省在册的12009处地质灾害隐患点实行了台帐管理、动态更新，成功预报地质灾害18起，避免人员伤亡370人，避免直接经济损失1924万元。着力提高群众防

灾避灾意识，开展应急演练 899 次、81324 人次和地质灾害防治宣传培训 209342 人次，分别居全国第 4 位。