编者说明

一、为及时反映全省自然资源工作成果，全面监测自然资源管理运行态势，提供自然资源管理决策基础支撑，根据自然资源部要求和厅领导指示，由厅规划处与科技中心对我省自然资源各部门进行专业统计数据收集、归纳和整理，以《陕西自然资源综合统计报告》的形式予以通报，以实现数据共享。

二、本数据来源于厅规划处、资金资产处、耕地保护处、建设用地管理处、地籍管理处、土地利用管理处、勘查处、矿产开发管理处、地质环境处、不动产登记局、执法局共 11 个处(局)。

三、《陕西自然资源综合统计报告》发送范围为：自然资源部综合司、自然资源部信息中心；厅领导、厅机关各处室（办、局）；各设区市、韩城市自然资源局主要负责人。

四、本统计监测的各项统计指标按照原国土资源部办公厅《关于印发〈国土资源统计报表制度(备案)〉的通知》（国土资厅发〔2016〕4 号）规定的统计指标解释执行。

五、本数据报告期为 2019 年 1 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日。

各有关单位和人员对本统计数据负有保密责任。编辑中如有疏漏和不妥之处，敬请批评指正。

目　录

一、综述

2019 年上半年全省国民经济运行情况

2019 年上半年全省国土资源主要统计指标简析

二、2019 年上半年陕西省自然资源主要统计监测指标表

1、土地利用现状（2018 年）

2、耕地面积变化情况（2018 年）

3、土地利用计划安排使用情况

4、建设项目用地预审审批情况

5、土地整治项目竣工情况

6、审批建设用地情况

7、国有建设用地供应情况

8、重点城市建设用地价格（1 个重点城市--西安市）

9、自然资源政府非税收入情况

10、勘查许可证发证与探矿权出让情况

11、采矿许可证发证与采矿权出让情况

12、地质灾害防治与地质环境管理情况

13、土地违法案件查处情况

14、矿产违法案件查处情况

15、信访情况

2019年上半年全省国民经济运行情况

上半年，省委省政府以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党中央、国务院各项决策部署，坚持稳中求进工作总基调，积极应对经济下行压力，紧扣追赶超越定位和“五个扎实”要求，大力发展“三个经济”，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，做好稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，在各项稳增长政策措施的有力推动下，我省经济迈向高质量发展。

初步核算，上半年，全省实现生产总值11625.57亿元，同比增长5.4%。其中，第一产业增加值553.19亿元，增长4.5%；第二产业5579.35亿元，增长4.2%；第三产业5493.03亿元，增长6.8%。

一、农业生产整体平稳

受气候条件影响，全省夏粮总产量420.31万吨，同比下降4.1%；夏粮播种面积1656.52万亩，下降0.4%。夏收油料增产，夏收油菜籽面积258.86万亩，下降0.6%；夏收油菜籽产量36.68万吨，增长2.1%。上半年，蔬菜及食用菌产量727.23万吨，增长4.4%；园林水果产量51.29万吨，增长10.9%；肉类总产量54.27万吨，增长4.2%；禽蛋产量29.18万吨，增长4.0%。牛奶产量57.39万吨，下降0.4%。

二、工业生产小幅回升

上半年，全省规模以上工业总产值同比增长6.8%，较一季度加快0.4个百分点;规模以上工业增加值增长3.3%，加快0.5个百分点。

从主要行业看，上半年，规上能源工业增加值由负转正，同比增长1.2%，较一季度加快2.6个百分点。其中，电力、热力生产和供应业增长6.7%,石油和天然气开采业增长6.0%，煤炭开采和洗选业下降5.6%,石油及其他燃料加工业增长10.1%。非能源工业增加值同比增长5.3%，回落1.7个百分点。其中，计算机、通信和其他电子设备制造业增长21.2%，黑色金属冶炼和压延加工业增长20.4%，铁路、船舶、航空航天和其他运输设备制造业增长18.2%,仪器仪表制造业增长17.6%，汽车制造业增长4.3%。

从产品产量看，上半年，全省天然原油产量同比增长1.3%，天然气增长11.2%，原油加工量增长4.9%，钢材增长22.8%，发电量增长4.2%，原煤下降8.2%，汽车下降17.4%。

从企业效益看，企业经济效益稳步回升。1-5月，全省规模以上工业企业利润总额854.2亿元，同比下降9.4%，降幅比一季度收窄10个百分点；亏损企业1177户，下降4.2%；亏损面17.8%，收窄4个百分点；亏损企业亏损额70.7亿元，下降19.8%。每百元营业收入中的成本79.71元，比一季度减少0.59元；每百元营业收入中的费用8.09元，减少0.23元。

三、建筑业较快增长

上半年,全省建筑业增加值989.36亿元,同比增长16.1%,较一季度加快0.7个百分点。资质以上建筑企业总产值3247.25亿元，增长13.1%，较一季度回落1.7个百分点。资质以上建筑企业共签订合同额12565.87亿元，增长23.3%，提高3.8个百分点。

四、投资增速持续回落

上半年，全省固定资产投资（不含农户）同比增长2.5%，较一季度回落6.7个百分点。其中，民间投资增长11%。

从三次产业看，第一产业投资同比下降1.1%；第二产业投资增长5.7%，其中工业投资增长5.6%；第三产业投资增长1.8%。

房地产投资增长放缓。上半年，全省房地产开发投资1681.61亿元，同比增长11.1%，较一季度回落13.4个百分点。商品房销售面积1871.57万平方米，增长2.3%，较一季度回落5.2个百分点。截至6月末，商品房待售面积656.57万平方米，下降15.8%，降幅较一季度收窄7.9个百分点。

五、消费市场平稳运行

上半年，全省社会消费品零售总额4523.96亿元，同比增长7.6%，较一季度加快0.1个百分点。其中，限额以上企业（单位）消费品零售额2280.56亿元，增长4.8%，回落0.1个百分点。

按经营单位所在地分，城镇消费品零售额3961.67亿元，同比增长7.5%；乡村562.29亿元，增长9.0%。按消费形态分，餐饮收入498.65亿元，增长11.1%；商品零售4025.30亿元，增长7.2%。

新兴消费占比提升。上半年，全省限额以上企业（单位）通过公共网络实现商品销售247.87亿元，同比增长18.2%，占限额以上消费品零售额的10.9%，较上年同期提高2.8个百分点。

六、金融机构存款增长加快

6月末，全省金融机构人民币各项存款余额43451.40亿元，同比增长9.6%，较3月末加快0.3个百分点，较年初新增2873.14亿元。各项贷款余额32751.28亿元，增长12.9%，回落1.6个百分点，较年初新增2159.83亿元。

七、财政收支增长平稳

上半年，全省地方财政收入1303.11亿元，同比增长6.0%。其中，各项税收1017.48亿元，增长4.1%，占地方财政收入的78.1%；非税收入285.63亿元，增长12.9%。全省财政支出3095.95亿元，增长7.0%。

总体来看，上半年我省经济运行平稳，但当前外部经济环境总体趋紧，稳增长的基础仍不牢固，下行压力依然存在。下半年，全省上下要继续深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，认真贯彻落实党中央、国务院各项决策部署，牢牢把

握“稳中求进”工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚定信心，保持定力，增强耐力，勇于攻坚克难，下大力气做好各项稳增长工作，努力确保全省经济平稳运行。

2019年上半年全省国土资源主要统计指标简析

一、顺利完成2018年度土地变更调查，三调工作有序推进

按照自然资源部和全省2018年度土地变更调查工作安排，为确保变更调查成果质量，我省各级自然资源主管部门积极组织开展变更调查内业核查工作，同时组织技术力量积极配合国家开展外业核查工作。经部核查，我省2018年度土地变更调查成果一次性通过国家内、外业核查，圆满完成了全省2018年度土地变更调查工作任务，为全省自然资源管理提供了重要的基础数据。

根据2018年土地变更调查数据统计，全省土地总面积为2056万公顷。其中，农用地18552018.39公顷，建设用地981147.56公顷，未利用地1029222.34公顷。农用地中各主要地类分别为：耕地3976766.21公顷，园地814621.46公顷，林地11163558.19公顷，草地2168860.20公顷，其他农用地428212.33公顷。分别占农用地的21.44%、4.39%、60.17%、11.69%、2.31%。耕地中水田156279.12公顷、水浇地1045041.84公顷和旱地2775445.25公顷。园地中果园677314.74公顷、茶园18602.54公顷和其他园地118704.18公顷。建设用地中各主要地类分别为城镇村及工矿用地833436.19公顷，交通运输用地111062.26公顷和水域及水利设施用地36649.11公顷；分别占建设用地的84.95%、11.32%

和 3.74%。

从数据显示，2018 年农用地较 2017 年减少 10630.14 公顷。其中耕地减少面积为 6121.11 公顷，园地减少面积为 1745.72 公顷，林地减少面积为 3251.97 公顷，草地减少面积为 517.93 公顷，其他农用地增加面积为 1006.59 公顷。2018 年建设用地较 2017 年增加 13132.18 公顷。其中城镇村及工矿用地增加面积为 11188..31 公顷，交通运输用地增加面积为 1788.08 公顷，水域及水利设施用地增加面积为 155.79 公顷。2017 年未利用地面积较 2016 年减少 2502.04 公顷

2019 年上半年，省厅对三调工作精心安排部署，严格落实“宁要数据的真实性，不要虚假的前后一致性”和“数据必须真实准确”的要求，准确把握调查的内容和要求，认真落实各项检查验收制度，把好质量关口，坚决做到数据成果真实准确，目前全省三调工作稳步推进，总体进展良好。1、组织保障方面：省市县三级自然资源部门三调办，全部实现了工作机构到位、人员到位、运转到位，并且要求一把手亲自坐镇指挥，研究解决重大问题；其他班子成员实行分片包干，定期开展检查督导。2、政策体系方面：我省三调办紧紧围绕“实施方案”这个中心，根据实际工作需要，先后制定了《城镇村内部土地利用现状调查实施方案》《三调工作培训方案》《三调工作宣传方案》《加强作业单位管理指导意见》《三调实施细则》等一系列配套文件和规定，从各个方面、各个环节加强管理，目

前形成了我省第三次国土调查 1+X 政策指导体系。3、技术支撑方面：我省充分发挥陕西测绘实力较强的优势，通过内引外联，积极与多个部门和科研单位建立了协作机制，组建了“省级三调专家库”，涵盖国土测绘、地理信息、遥感监测等领域，遇到问题向专家咨询，为全省三调工作顺利开展提供了坚强的技术后盾。与此同时，全省组织管理人员和作业单位技术骨干培训班，累计培训 3500 多人次，为提高调查成果质量奠定了良好的基础。4、工作进度方面：对工作任务进行细化分解，工作进度报表化，实行“一清单，两报表”即事项清单、倒排工期表和工作进度表，有效控制各项工作进度。5、工作纪律方面：县区和市级部门、单位分别夯实调查、核查的主体责任，技术作业单位真实准确查清相关数据。对影响数据真实性、擅自修改数据的，省三调办联合驻厅纪检组和厅审计稽核处设立违法举报专线，确保依法依规，严肃追究责任。6、专项调查方面：我省三调办紧紧围绕全省发展大局，在保证完成国家三调“固定动作”的同时，为了摸清我省自然资源家底，为秦岭生态保护和三个经济发展提供全面真实的基础数据支撑，结合陕西地域特征和发展需要，创新性增加了“秦岭保护区自然资源基础调查”和“全省交通物流用地调查”两个专项调查，这一做法受到了省委省政府和国务院三调办领导的肯定。

5 月 31 日是县级三调初步成果的时间节点，按照国家下达的任务，我省共需对 10 地市 107 个区县 850 多万图斑进行

三调成果上报，各市级三调办结合当前调查任务制，严格遵循“毫不动摇、寸步不让、虚报严惩、讲清原因”十六字方针，实事求是开展调查，坚持“时间服从质量”的原则，在冲刺阶段紧盯时间节点和质量标准，全面准确查清现状，保证了调查底图数据准确，保证了调查工作扎实细致，保证了调查成果真实有效。

二、2018年度我省耕地面积变化情况

2018年年初耕地面积为3982887.32公顷，年内增加耕地面积为3358.33公顷，年内减少耕地面积9479.44公顷，年末耕地面积为3976766.21公顷。其中土地整治面积增加耕地3230.08公顷，占增加耕地总面积的96.18%；其他活动增加耕地86.58公顷；农业结构调整增加耕地41.67公顷。建设占用减少耕地8023.24公顷，占减少耕地总面积的84.64%；灾害损毁减少耕地451.69公顷；生态退耕减少耕地9.23公顷；农业结构调整减少耕地995.28公顷。

三、全面摸清我省国土空间现状与主要问题，积极做好国土空间规划编制前期工作

我省积极做好国土空间规划编制前期工作，按照自然资源部“2020年底前完成省、市、县、镇各级国土空间规划编制”的要求，省厅为全面摸清我省国土空间底数现状与主要问题，在每个市选取1-3个问题典型地区进行实地察看，先后召开市级、区（县）级由自然资源、发改、住建、环保、农业、林业、

水利、交通、文旅等部门组成的座谈会，重点聚焦当前规划目标不统一、标准不一致、内容相矛盾的突出问题，讨论谋划下一步破题之法，为高质量编制省级空间规划摸清了家底。全面了解我省各地经济社会发展实际需求，深入研判当前各级规划体系中存在的矛盾问题，充分吸收各地关于省级空间规划编制建议及诉求，为科学理性编制省级国土空间规划提供了现实依据。国土空间规划编制和实质管控，既是国家战略要求，也是地方发展需求，按照突出重点、增强实效、问题导向、积极创新的原则，立足实际、着眼长远，坚持绿色发展理念、资源节约集约利用导向，在存量减量上下功夫，努力破解规划口径不统一、项目和规划不协调的问题，切实把独特的自然优势、区位优势、人文优势融入规划，以空间规划指导各类专项规划，确保规划编制战略定位科学合理，管控指标易于落实，促进我省经济的高质量发展，为生态文明建设提供坚强保障。

2019 年，国家下达陕西省新增建设用地计划指标 7273.3333 公顷，其中占用农用地指标 6146.6667 公顷，占用耕地指标 4306.6667 公顷。新增建设用地、占用农用地转用、占用耕地指标使用计划数同比减少 3.96%、6.30%、10.15%。上半年累计安排使用新增建设用地指标 2459.5968 公顷，其中占用农用地转用指标 2302.4465 公顷，占用耕地指标 1803.5284 公顷，分别占全年下达计划指标的 33.82%、37.46%和 41.88%。

四、建设项目用地预审面积部省级大幅减少

建设项目推动着地区经济和社会的发展，2019 年上半年从服务全省经济稳增长，进一步促投资大局出发，建设项目用地预审工作严把土地供应总量的审查关，从建设项目布局、用地规模、是否符合总体规划、是否符合当前产业政策等多方面进行把关，确保预审项目顺利通过部级省级审查。

根据统计数据可以看出，2019 年上半年建设项目用地预审面积总数量大幅下降，报自然资源部预审拟用地总面积为 703.0302 公顷（其中:耕地 330.2641 公顷），省级预审拟用地总面积为 348.6165 公顷（其中:耕地 113.1631 公顷）。省级预审按用地类型分，其中涉及交通运输用地 304.1428 公顷，占省级预审总用地量的 87.24%；能源用地 44.4737 公顷，占省级预审总用地量的 12.76%。

五、土地整治和延安治沟造地项目建设情况

2019 年上半年完成土地整治项目 186 个，总投资 7.9171 亿元，总规模 11644.31 公顷。其中，土地整理 8443.64 公顷，土地复垦 110.14 公顷、土地开发 3090.53 公顷，分别占土地整治总规模的 72.51%、0.95%和 26.54%。通过土地整治全省共新增耕地面积 2998.17 公顷。

结合我省耕地保护工作实际，2019 年上半年省厅对各市（区）粮食安全考核情况进行评审，进一步完善了全省粮食安全考核系统，并实地抽查了安康、杨凌 2 个市区的耕地保护、

耕地质量和高标准农田建设情况，赴宝鸡、咸阳、延安等地扎实开展了高标准农田建设实地调研，为后续收尾工作做好准备。

经过省市县三级共同努力，今年延安市治沟造地重大工程建设项目进入收官之年，截止目前，共完成建设规模 50.96 万亩，超额完成了两部批复的 50.67 万亩建设任务。2019 年上半年，通过加大与自然资源部的协调力度，目前，由国家支持的 80%部分项目建设资金已全部到位，为我省这项工作提供了坚实的资金保障。主管领导多次带队赴延安与当地政府负责人沟通协调，通报进展情况，细化推进措施，督促延安市政府严格落实建设主体责任，进一步夯实建设目标任务，并指导延安市开展了成效评估、技术培训等工作。联合陕西省财政厅制定了延安治沟造地重大工程整改验收工作方案，并经省政府同意后印发延安市，为后续的验收工作提供依据。

六、加快审批效率，开通省级征地补偿标准公众查询系统和建设用地网上审查报批系统

《陕西省征地统一年产值标准及区片综合地价》经省政府同意颁布实施，全省新的《征地补偿标准》也已于 2019 年 1 月 1 日起执行，并已报自然资源部备案。4 月 2 日，全国首家省级征地补偿标准公众查询系统在省厅网站开通上线。该系统是对《陕西省征地统一年产值标准及区片综合地价调整完善成果》的应用，作为陕西省 12 个市（区），105 个县（区、市）（不含新城区和碑林区）征地补偿的依据。公众查询系统运行提供两种查询，一是用户通过选择行政区快速查询相关区域征

地补偿标准，二是公布105个县（区、市）的征地补偿标准和有关政策文件。征地补偿标准公众查询系统的上线运行，推动了“互联网+政务服务”在征地补偿标准方面的运用，提升了我省征地管理信息化水平。同时，方便了被征地群众便捷、快速查询，也方便了用地单位明晰费用构成、核算投资成本，优化了全省营商环境。

开通建设用地网上审查报批系统，实现了用地上报审查网上走，审批效率和质量不断提升。2019年上半年共审查375个城市批次项目和24个单独选址项目，涉及中省重点项目、民生工程、脱贫（扶贫）移民搬迁等用地。自然资源厅与省交通厅、发改委、省水利厅、西安铁路局、省铁路集团等单位建立了全省重点交通、能源、水利建设项目用地保障联席会议制度，助力建设项目顺利进行。镇安抽水蓄能电站等2个重大项目用地获得国家批复，安康至岚皋高速等3个重点项目控制性工程先行用地获批。

2019上半年全省共批准建设用地4172.0354公顷，同比减少40.32%。其中新增建设用地2539.5391公顷，涉及农用地转用2382.3888公顷（其中耕地1803.5284公顷），未利用地157.1503公顷。在审批建设用地中，国务院批准建设用地248.1830公顷；省政府批准建设用地3923.8524公顷，分别占批准建设用地的5.95%、94.05%。国务院批准新增建设用地241.3320公顷，农用地转用239.5134公顷（其中耕地92.8883公顷）。省政府批准新增建设用地2298.2071公顷，农用地转

用 2142.8754 公顷（其中耕地 1710.6401 公顷）。

批准用地类型看，城镇村建设用地 3647.7121 公顷，单独选址建设用地 524.3233 公顷，分别占批准建设用地总量的 87.43%和 12.57%。其中批准城镇村建设用地分布为：商服用地 640.1028 公顷、工矿仓储用地 1245.3839 公顷、住宅用地 684.9053 公顷和公共管理与公共服务用地 712.5857 公顷、交通运输用地 347.5535 公顷。分别占批准城镇村建设用地的 17.55%、34.14%、18.78%、19.54%和 9.53%。在批准单独选址建设用地中交通运输项目用地 367.0954 公顷，能源用地 155.2932 公顷，分别占批准单独选址建设项目用地的 70.01%、29.62%。

七、加强土地市场监测监管，深度推进节约集约用地

2019 年上半年，土地供应及土地市场监测监管方面，以盘活利用“批而未供土地、闲置土地、城镇低效用地”为主攻方向，对 2018 年全省消化批而未供土地和处置闲置土地情况进行“盘点”并明确将该项工作常态化进行。按照“控总、优增、盘存、提质”的原则，完成 2019 年度盘活存量建设用地计划目标。

节约集约利用土地方面，开展评价和评审，更好实施建设用地总量与强度双控，全面促进资源节约集约利用。一是全面完成了 2018 年度全省城市区域节约集约用地评价成果省级评审验收工作。二是完成了 2018 年度全省开发区土地集约利用

潜力评价省级评审验收工作。全面完成了包括 14 个国家级、16 个省级开发区在内的 50 个开发区（园区、工业集中区）的成果验收和汇总分析。三是完成了咸阳机场三期扩建工程、富平县生活垃圾焚烧发电厂项目、中石油兰化公司乙烯项目等 5 个建设项目节地评价成果的评审验收。

据土地市场动态监测监管系统显示，2019 年上半年全省国有建设用地供应总面积 4220.23 公顷。从供地类型看，商服用地 401.37 公顷、工矿仓储用地 1112.60 公顷、住宅用地 934.95 公顷、其他用地 1771.51 公顷（公用管理与公共服务用地 525.58 公顷、特殊用地 42.08 公顷、交通运输用地 921.91 公顷和水域及水利设施用地 272.95 公顷）。各项分别占土地供应总量的比重分别为 9.51%、26.36%、22.15%、41.97%，各项用地类型同比分别增加-19.41%、17.50%、-25.20%、-12.12%。

2019 年上半年，全省普通商品住房供地 807.25 公顷，同比减少 26.08%。保障性住房（经济适用房、廉租房、棚户区改造用地、公共租赁房和限价商品房）供地 116.72 公顷，占住宅用地供应总面积的 12.48%。

从供地方式看，出让 2522.51 公顷，同比减少 5.09%，占建设用地供应总面积的 59.77%，其中招拍挂出让 2363.99 公顷，同比减少 8.31%，占国有土地出让总面积的 93.72%。划拨 1697.92 公顷，同比减少 17.30%，占建设用地供应总面积的 40.23%。

积极稳妥地推进土地使用权网上交易工作，严格执行经营性用地和工业用地招拍挂规定。2019 年上半年全省土地出让成交总价款 389.6391 亿元，同比减少 3.70%。其中招拍挂出让价款 378.6623 亿元，同比减少 5.54%，占出让总价款的 97.18%。

全面完成全省城镇基准地价制订、更新与调整成果省级验收工作。10 个设区市和杨凌示范区、韩城市、西咸新区及 87 个县（市、区）的商服、住宅、工业用地基准地价全部更新调整，新增了公共管理和公共服务用地基准地价，城镇基准地价体系更加完善。同时完成了 26 个县（市、区）农用地基准地价和集体建设用地基准地价制订试点工作成果验收。

八、重点城市西安市建设用地价格同比大幅上涨

西安市综合地价为 7055.18 元/平方米，同比上涨 80.47%，商业地价为 3984.94 元/平方米，同比下降 40.36%；住宅地价为 10976.52 元/平方米，同比上涨 82.63%；工业地价为 819.66 元/平方米，同比上涨 94.32%。商业地价由于拍卖的地块较城区较远，不具有参考价值。

九、新增建设用地土地有偿使用费大幅减少

2019 年上半年全省新增建设用地土地有偿使用费入库 97244.97 万元，同比减少 34.52%，其中，中央入库额为 29173.49 万元，地方入库额为 68071.48 万元。

十、保护生态环境条件，加强探矿权和采矿权监管力度，促进矿产资源健康有序发展

截止 2019 年上半年，陕西省自然资源系统通过集中开展开山采石集中整治、保护区矿业权有序退出、绿色矿山建设、秦岭地区“绿肺行动”专项执法等重大行动，在秦岭地区生态环境治理方面取得了一定成效。目前，秦岭地区采石矿山由 2014 年底的 457 个减少到 153 个，减少了 66.5%，秦岭北麓所有不符合政策要求的采石矿山已全部关闭并全部拆除清理到位；秦岭地区涉及各类保护区的 170 宗矿业权已全部退出；秦岭地区建成金堆城、太白金矿等 6 个绿色矿山试点，预计恢复治理秦岭地区矿山地质环境 3000 亩；开展“绿肺行动”有效打击和遏制了秦岭地区私挖滥采、乱堆乱放、破坏植被、污染环境等违法问题。

按照省委关于秦岭生态保护工作的重要部署，依据自然资源部 2018 年颁布的《绿色勘查指南》，省自然资源厅制定下发了《关于大力推进矿产资源绿色勘查的指导意见》。从科学布局立项、优化勘查设计、坚持依法勘查、规范工程施工、绿色达标验收等五个方面对全省绿色勘查工作提出了明确具体的要求，全省各市县自然资源主管部门要对地质勘查项目进行动态监管，具体验收工作由县级自然资源部门负责。绿色勘查验收合格方可转入下一步工作，对验收不合格的立即整改，停办相关手续。探矿权人要认真履行绿色勘查的主体责任，勘查

单位要按照《绿色勘查指南》严格规范程序，严格执行标准要求。对不执行绿色勘查，破坏生态环境，以及整改不到位的单位要充分利用《陕西省自然资源系统信用信息红黑名单管理制度》，实施联合惩戒。

2019 年上半年全省有效矿产勘查许可证 746 个，其中新立勘查许可证 1 个，注销勘查许可证 11 个。2019 年上半年全省探矿权出让 1 个，为协议出让，出让价款 5 亿元。

2019 年上半年，我省矿产资源领域积极采取多种措施推进各项重点工作，一是深入开展矿产资源领域扫黑除恶专项斗争，做到零容忍、无死角；二是稳步推进保护区矿业权退出工作，紧盯矿山生态修复，大力推进绿色矿山建设，三是加强矿山领域安全监管，督促矿山严格执行矿产资源开发利用方案，严格落实安全生产监管责任，防止发生因非法开采、超层越界开采产生的安全事故，确保人民群众生命财产安全；四是正确处理保护资源和保障发展的关系，切实把好采矿权出让关口，未雨绸缪，抓好石料供应，能源矿产供应，保障好重点基础设施、民生项目建设需求以及全省经济发展的需求，促进经济社会绿色健康发展。

2019 年上半年全省有效采矿许可证 2616 个，新立采矿许可证 16 个，注销采矿许可证 102 个。全省采矿权出让 15 个，出让总价款 994.14 万元。其中，协议出让 2 个，招拍挂出让 13 个，招拍挂出让价款 994.14 万元。

矿产资源勘查开采监督管理是矿政管理的重要环节，矿业权人勘查开采信息公示制度是自然资源管理部门落实放管服要求，打造服务型政府，创新矿政管理手段的重要举措，对于减轻企业负担、保障市场公平竞争、保证行业健康发展起到了重要作用。实地核查工作对于促进矿业权人诚信自律，规范矿业权人勘查开采信息公示，强化信用约束具有重要意义。按照自然资源部的要求，2019 年矿业权人勘查开采信息公示实地核查工作以抽签的方式完成。此次抽签，通过全国矿业权人勘查开采信息公示系统随机抽取了实地核查的矿业权人名单166 个，其中探矿权 56 个，采矿权 110 个。通过陕西省自然资源厅“两随机一公开”系统抽取省级负责实地核查专家 52 名。抽签结束后，将按规定组织专家对公示核查的勘查项目、矿山企业安排实地核查工作。

按照中央全面依法治国委员会办公室和自然资源部要求，将对现行的《矿产资源法》进行修订。为集思广益，使修改后的《矿产资源法》法律责任条款更具有针对性和可操作性，我省自然资源执法局赴全省各地市开展《矿产资源法》修改调研工作。调研采取问卷调查、案例分析、整体会诊、逐条把脉等方式，对现行《矿产资源法》提出的修改意见 150 处、建议删除 82 处 1200 字、拟增加 68 处 1800 字。此次实地调研，促进了省、市、县（区）三级自然资源部门在矿产资源方面的联动交流。

十一、建设野外核查地质灾害综合防治体系，加强地质灾害应急技术支撑

2019 年上半年省自然资源厅对省内部分地质灾害综合防治体系建设项目进行了野外核查。实地查看在册地质灾害隐患点，重点对隐患点的规模现状、发育情况、群测群防人员配备建设项目的基本情况等进行了全面督导核查。要求各地市高度重视地质灾害综合防治工作，科学谋划，统筹安排，紧紧围绕“保底线、减存量、控增量、提能量”综合防治思路，实施调查评价体系、监测预警体系、综合治理体系、风险管控体系和防治能力体系等建设工作，切实提升了我省地质灾害防治能力。

2019 年省级地质灾害应急技术支撑演练活动在洛南县城关街道办刘涧社区滑坡隐患点举办。演练模拟地质灾害险情，从应急响应、紧急部署、应急调查、应急排查、应急监测、应急保障、灾情会商等多个重要环节进行了实战模拟，演练中参演人员使用了固定翼无人机、旋翼无人机、三维激光扫描仪、合成孔径雷达、应急监测车等多种高端技术设备，开展了遥感航测、地形测绘、动态监测等调查监测工作，整个演练过程紧凑、准备充分、配合默契、快速到位。丰富的演练内容，提升地质灾害应急技术能力，为应急管理工作提供了强有力的技术支撑。

陕西地矿集团地质资源信息综合服务平台上线。该平台是以云计算、物联网、大数据等前沿科技为支撑，提供行业资讯、

业务供需、产品贸易、专业数据、客户管理等服务功能，集基础服务、专业服务、增值服务、产业服务于一体的一站式地质行业应用服务平台。此平台进一步推动了我省地质矿业发展与互联网融合，地质工作转型升级、“云大物移”信息技术在地质工作中的应用。

汉中天坑群国际联合科考队，历时 3 年连续 6 次，以洞穴探测为中心，对汉中天坑群开展了基础地质、水文地质、旅游地质等多项调查，初步揭开了汉中天坑群的神秘面纱。探明了天坑群的基本类型、分布特点、成因机理等；通过水文地质调查和地下水示踪试验等技术，探明了天坑与洞穴地下水及地表水的演化模式及补给排泄规律；初步确定了南郑区小南海地区地学旅游线路、宁强禅家岩天坑群地学旅游线路。为汉中天坑群在保护中开发取得了珍贵的资料。

2019 年上半年，我省气象条件较好，发生地质灾害较低，共发生地质灾害 1 起，为滑坡地质灾害，造成直接经济损失 3 万元，无人员伤亡。据统计，我省 2019 年上半年共发布气象预警预报地质灾害 3098 次，较去年减少 70.55%。截至 2019 年上半年全省地质灾害隐患点总数 11366 个。对夏秋汛期，各地降雨量将持续上升，自然灾害发生的潜在风险同步加大，要求全省自然资源部门各地加强应急值守，畅通信息渠道，做好各项洪涝地质灾害防范应对准备，确保万无一失。同时注重采用多种技术手段开展新隐患识别，做好风险评估与预测、预报

和预警工作。

十二、通过卫片执法，严查自然资源违法案件

2019 年上半年，省自然资源厅卫片执法组对全省 2018 年度卫片执法工作开展检查，对全省百亩以上大图斑进行了技术核查。全省 2018 年度土地卫片下发图斑 46576 个，面积 58.72 万亩，耕地 28.32 万亩；全省核查矿产卫片疑似违法图斑 147 个，涉及 9 市 40 个县（区）。通过详细查阅了卫片执法内业举证资料，仔细审核比对卫片图斑，现场对疑似图斑进行核查等方式，努力将自然资源违法行为发现在初始、制止在萌芽，从源头上消除自然资源违法行为。加强监管，强化巡查，严格执法，对于已发生的自然资源违法行为，做到查处到位，整改到位，全力打造良好自然资源管理新秩序。

2019 年上半年全省共发现土地违法行为 419 件，同比减少 17.19%，涉及土地面积 129.54 公顷，同比减少 13.84%。从土地违法立案情况看，上半年立案 364 件，涉及土地面积 116.19 公顷，其中涉及耕地面积 31.47 公顷。从土地违法结案情况看，上半年全省土地违法结案 195 件，涉及土地面积 60.63 公顷，其中涉及耕地面积 13.48 公顷。2019 年上半年，全省查处土地违法案件共收缴土地面积 12.5 公顷，罚没款 1078.48 万元，移交司法和纪检 1 人。

立案查处矿产违法案件 26 件，结案 17 件，罚没款 3515.5828 万元,无移交司法和纪检人员。

十三、建设“三个信访”，做好维稳工作

“坚持把信访工作作为了解民情、集中民智、维护民利、凝聚民心的一项重要工作，千方百计为群众排忧解难”是习近平总书记对信访工作作出的重要指示。我省自然资源信访工作，通过“阳光信访、责任信访和法治信访”建设，加强源头治理，提高初信初访办理质量，依法及时就地解决信访问题，强化办信接访质量，加大信访案件的督查督办力度，让群众合法权益更有保障，让社会公平正义更加显现。2019 年上半年省级信访量平稳中有所下降，共接待群众来访 57 批，129 人次，同比分别减少 54.03%和 13.42%。其中，涉及违法占地来访 20 批次，55 人次；权属争议上访 11 批次、15 人次。征地纠纷上访 8 批次、18 人次。

在扎实推进信访工作的同时，制定下发全省自然资源领域《关于落实中央信访工作督察反馈意见的整改方案》，全系统共梳理排查出 98 个问题，已化解处理到位 74 件，正在化解处理 24 个。始终把维护全省社会稳定放在重要位置，深入开展重大社会稳定风险防范化解专项行动，并按要求每月向省政法委上报涉稳风险问题清单及措施。截止目前，已上报问题 12 件。

附件1

陕西省自然资源主要统计监测指标

指标名称	计量单位	2018年	2017年	同比增减率
一、土地利用现状（年报）				
1、农用地	公顷	18552018.39	18562648.53	-0.06%
耕地	公顷	3976766.21	3982887.32	-0.15%
水田	公顷	156279.12	157118.67	-0.53%
水浇地	公顷	1045041.84	1048818.61	-0.36%
旱地	公顷	2775445.25	2776950.04	-0.05%
园地	公顷	814621.46	816367.18	-0.21%
果园	公顷	677314.74	678812.83	-0.22%
茶园	公顷	18602.54	18612.29	-0.05%
其他园地	公顷	118704.18	118942.06	-0.20%
林地	公顷	11163558.19	11166810.16	-0.03%
草地	公顷	2168860.20	2169378.13	-0.02%
其他农用地	公顷	428212.33	427205.74	0.24%
2、建设用地	公顷	981147.56	968015.38	1.36%
城镇村及工矿用地	公顷	833436.19	822247.88	1.36%
交通运输用地	公顷	111062.26	109274.18	1.64%
水域及水利设施用地	公顷	36649.11	36493.32	0.43%
3、未利用地	公顷	1029222.34	1031724.38	-0.24%
二、耕地面积变化情况（年报）				
年初耕地面积	公顷	3982887.32	3989489.65	-0.17%
年内增加耕地面积	公顷	3358.33	3054.10	9.96%
其中：土地整治	公顷	3230.08	2989.10	8.06%
增减挂钩	公顷	0.00	4.58	
工矿废弃地复垦	公顷	0.00	52.13	
其他活动	公顷	86.58	1.23	6939.02%

农业结构调整	公顷	41.67	7.06	490.23%
年内减少耕地面积	公顷	9479.44	9656.43	-1.83%
其中：建设占用	公顷	8023.24	8284.43	-3.15%
灾害损毁	公顷	451.69	310.48	45.48%
生态退耕	公顷	9.23	0.00	
农业结构调整	公顷	995.28	1061.52	-6.24%
年末耕地面积	公顷	3976766.21	3982887.32	-0.15%
指标名称	**计量单位**	**2019年上半年**	**2018年上半年**	**同比增减率**
三、土地利用计划安排使用情况				
全年下达计划				
新增建设用地	公顷	7273.3333	7573.3333	-3.96%
占用农用地指标	公顷	6146.6667	6560.0000	-6.30%
占用耕地指标	公顷	4306.6667	4793.3333	-10.15%
累计使用计划				
新增建设用地	公顷	2459.5968	4740.0000	-48.11%
占用农用地指标	公顷	2302.4465	4606.6666	-50.02%
占用耕地指标	公顷	1803.5284	3333.3333	-45.89%
计划安排使用比例				
新增建设用地	%	33.82%	62.59%	-45.97%
占用农用地指标	%	37.46%	70.22%	-46.66%
占用耕地指标	%	41.88%	69.54%	-39.78%
四、建设项目用地预审审批情况				
报国土部预审				
项目件数	件	10	5	100.00%
总用地	公顷	703.0302	911.2696	-22.85%
其中：耕地	公顷	330.2641	259.3513	27.34%
报省级预审				
项目件数	件	7	25	-72.00%
总用地	公顷	348.6165	1133.5076	-69.24%

其中：耕地	公顷	113.1631	462.7649	-75.55%
省级预审按用地类型分				
交通运输用地	公顷	304.1428	1039.3022	-70.74%
水利设施用地	公顷	0.0000	0.0000	
能源用地	公顷	44.4737	65.1039	-31.69%
其他用地	公顷	0.0000	29.1015	
五、土地整治项目竣工情况				
土地整治项目个数	个	186	264	-29.55%
项目规模	公顷	11644.3100	26179.9700	-55.52%
总投资额	万元	79171.3300	130215.8000	-39.20%
整理	公顷	8443.6400	19584.6900	-56.89%
复垦	公顷	110.1400	54.3700	102.57%
开发	公顷	3090.5300	6540.9000	-52.75%
新增其他农用地面积	公顷	13.4600	176.5700	-92.38%
新增耕地面积	公顷	2998.1700	6384.4500	-53.04%
减少建设用地而增加耕地面积	公顷	0.0000	1.0200	
增加或减少建设用地（+/-）	公顷	110.1400	54.3700	102.57%
六、审批建设用地情况				
批准建设用地合计	公顷	4172.0354	6990.1710	-40.32%
其中：新增建设用地	公顷	2539.5391	4974.1226	-48.94%
其中：农用地转用	公顷	2382.3888	4821.0720	-50.58%
其中：耕地	公顷	1803.5284	3396.7428	-46.90%
未利用地	公顷	157.1503	153.0506	2.68%
国务院批准	公顷	248.1830	689.7910	-64.02%
其中：新增建设用地	公顷	241.3320	633.0158	-61.88%
其中：农用地转用	公顷	239.5134	611.2133	-60.81%
其中：耕地	公顷	92.8883	370.9711	-74.96%
未利用地	公顷	1.8186	21.8025	-91.66%
省政府批准	公顷	3923.8524	6300.3800	-37.72%

其中：新增建设用地	公顷	2298.2071	4341.1068	-47.06%
其中：农用地转用	公顷	2142.8754	4209.8587	-49.10%
其中：耕地	公顷	1710.6401	3025.7717	-43.46%
未利用地	公顷	155.3317	131.2481	18.35%
按建设用地类型分				
城镇村建设用地	公顷	3647.7121	5999.6546	-39.20%
其中：商服用地	公顷	640.1028	1518.0133	-57.83%
工矿仓储用地	公顷	1245.3839	1708.4308	-27.10%
住宅用地	公顷	684.9053	976.1504	-29.84%
公共管理与公共服务用地	公顷	712.5857	1080.7616	-34.07%
交通运输用地	公顷	347.5535	611.1373	-43.13%
单独选址建设用地	公顷	524.3233	990.5164	-47.07%
其中：交通运输用地	公顷	367.0954	656.0733	-44.05%
水利设施用地	公顷	0.0000	4.5163	
能源用地	公顷	155.2932	312.6159	-50.32%
七、国有建设用地供应情况				
建设用地供应总面积	公顷	4220.43	4710.74	-10.41%
其中：存量	公顷	2704.44	1194.44	126.42%
新增	公顷	1515.99	3516.30	-56.89%
1.国有土地出让情况				
土地出让面积	公顷	2522.51	2657.68	-5.09%
其中：存量	公顷	1487.11	1183.63	25.64%
新增	公顷	2363.99	1474.05	60.37%
其中：招拍挂面积	公顷	2363.99	2578.16	-8.31%
按用地类型分				
商服用地	公顷	398.88	496.59	-19.68%
工矿仓储用地	公顷	1106.59	942.47	17.41%
住宅用地	公顷	829.95	1061.07	-21.78%
普通商品住房	公顷	804.12	1049.70	-23.40%

其中，中低价位、中小套型普通商品住房	公顷	9.64	88.05	-89.05%
经济适用住房	公顷	14.00	11.37	23.13%
廉租住房	公顷	0.85	0.00	
棚户区改造用地	公顷	0.00	0.00	
公共租赁房	公顷	0.00	0.00	
限价商品房	公顷	0.00	0.00	
高档住宅	公顷	1.34	0.00	
其他用地	公顷	187.10	157.55	18.76%
公用管理与公共服务用地	公顷	138.58	155.67	-10.98%
特殊用地	公顷	14.71	0.00	
交通运输用地	公顷	4.77	1.88	153.72%
水域及水利设施用地	公顷	20.05	0.00	
其他土地	公顷	8.99	0.00	
土地出让成交价款	万元	3896391.19	4046084.82	-3.70%
其中：招拍挂成交价款	万元	3786622.75	4008831.59	-5.54%
2.国有土地划拨情况				
土地划拨面积	公顷	1697.92	2053.06	-17.30%
其中：存量	公顷	1217.33	10.81	11161.15%
按用地类型分				
商服用地	公顷	2.49	1.47	69.39%
工矿仓储用地	公顷	6.01	4.43	35.67%
住宅用地	公顷	105.00	188.87	-44.41%
普通商品住房	公顷	3.13	42.33	-92.61%
其中，中低价位、中小套型普通商品住房	公顷	0.00	17.73	
经济适用住房	公顷	94.27	101.43	-7.06%
廉租住房	公顷	7.60	39.03	-80.53%
棚户区改造用地	公顷	0.00	0.00	
公共租赁房	公顷	0.00	6.08	

限价商品房	公顷	0.00	0.00	
高档住宅	公顷	0.00	0.00	
其他用地	公顷	1584.41	1858.29	-14.74%
公用管理与公共服务用地	公顷	387.00	391.67	-1.19%
特殊用地	公顷	27.37	15.21	79.95%
交通运输用地	公顷	917.14	1261.74	-27.31%
水域及水利设施用地	公顷	252.90	189.67	33.34%
其他土地	公顷	0.00	0.00	
八、重点城市建设用地价格（西安市）				
综合地价	元/平方米	7055.18	3909.24	80.47%
商业用地地价	元/平方米	3984.94	6682.05	-40.36%
住宅用地地价	元/平方米	10976.52	6010.30	82.63%
工矿仓储用地地价	元/平方米	819.66	421.80	94.32%
九、自然资源政府非税收入情况				
新增建设用地土地有偿使用费收入	万元	97244.97	148500	-34.52%
中央	万元	29173.49	44550	-34.52%
地方	万元	68071.48	103950	-34.52%
十、勘查许可证发证与探矿权出让情况				
勘查许可证发证				
其中：有效	个	746	850	-12.24%
新立	个	1	4	-75.00%
注销	个	11	9	22.22%
探矿权出让个数	个	1	4	-75.00%
其中：申请在先出让	个	0	0	
协议出让	个	1	0	
招拍挂出让	个	0	4	
探矿权出让价款	万元	50000	644	7663.98%
其中：申请在先出让	万元	0	0	
协议出让	万元	50000	0	

招拍挂出让	万元	0	644	
十一、采矿许可证发证与采矿权出让情况				
采矿许可证发证				
其中：有效	个	2616	3027	-13.58%
新立	个	16	1	1500.00%
注销	个	102	232	-56.03%
采矿权出让个数	个	15	27	-44.44%
其中：探矿权转采矿权	个	0	1	
协议出让	个	2	0	
招拍挂出让	个	13	26	-50.00%
采矿权出让价款	万元	994.1400	52244.5905	-98.10%
其中：协议出让	万元	0.00	0.00	
招拍挂出让	万元	994.1400	52244.5905	-98.10%
十二、地质灾害防治与地质环境管理情况				
预报地质灾害	次	3098	10521	-70.55%
成功预报地质灾害	次	0	4	
避免人员伤亡	人	0	149	
避免直接经济损失	万元	0	450	
地质灾害隐患点总数	个	11366	11736	-3.15%
发生地质灾害	起	1	10	-90.00%
崩塌	起	0	5	
滑坡	起	1	5	-80.00%
泥石流	起	0	0	
造成直接经济损失	万元	3	287.4	-98.96%
造成人员伤亡	人	0	6	
其中：死亡	人	0	5	
受伤	人	0	1	
十三、土地违法案件查处情况				
发现违法	件	419	506	-17.19%

动态巡查发现违法	件	172	276	-37.68%
动态巡查制止违法	件	107	219	-51.14%
涉及土地面积	公顷	129.54	150.35	-13.84%
其中：耕地面积	公顷	37.16	59.61	-37.66%
立案	件	364	402	-9.45%
涉及土地面积	公顷	116.19	135.09	-13.99%
其中：耕地面积	公顷	31.47	50.43	-37.60%
结案	件	195	228	-14.47%
涉及土地面积	公顷	60.63	76.91	-21.17%
其中：耕地面积	公顷	13.48	22.13	-39.09%
收缴土地面积	公顷	12.5	13.94	-10.33%
其中：耕地	公顷	5.15	7.66	-32.77%
罚没款	万元	1078.48	719.15	49.97%
移交司法和纪检人数	人	1	25	-96.00%
十四、矿产违法案件查处情况				
立案	件	26	33	-21.21%
结案	件	17	34	-50.00%
吊销勘查许可证	个	0	0	
吊销采矿许可证	个	0	0	
罚没款	万元	3515.5828	85.44	4014.68%
移交司法和纪检人员	人	0	3	
十五、信访情况				
来信件数	件	204	137	48.91%
来访批次	批次	57	124	-54.03%
其中：违法占地	批次	20	53	-62.26%
权属争议	批次	11	8	37.50%
征地纠纷	批次	8	31	-74.19%
揭发批评	批次	5	9	-44.44%
其他	批次	13	8	62.50%

来访人次	人次	129	149	-13.42%
其中：违法占地	人次	55	236	-76.69%
权属争议	人次	15	103	-85.44%
征地纠纷	人次	18	53	-66.04%
揭发批评	人次	9	34	-73.53%
其他	人次	32	25	28.00%