

ICS

CCS 点击此处添加 CCS 号

DB 61

陕 西 省 地 方 标 准

DB 61/T XXXX—XXXX

# 国土空间规划基数转换成果数据库规范

Database Specification for Land Use Basic Data Conversion of Land Space Planning

(征求意见稿)



XXXX—XX—XX 发布

XXXX—XX—XX 实施

陕西省市场监督管理局 发 布



目 次

前 言 ..... II

1 范围 ..... 1

2 规范性引用文件 ..... 1

3 术语和定义 ..... 1

4 数据内容和要素编码 ..... 1

5 数学基础 ..... 2

6 空间要素属性结构 ..... 3

7 非空间要素属性结构 ..... 10

附 录 A （规范性） 用地分类转换对照表 ..... 15

附 录 B （规范性） 规划管理地类校正规则表 ..... 20

附 录 C （规范性） 国土空间功能结构调整表 ..... 21

参 考 文 献 ..... 23

## 前 言

本文件按照GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规则起草。

本文件由陕西省自然资源厅提出并归口。

本文件起草单位：陕西省国土空间勘测规划院、陕西国土测绘工程院有限公司、西安大地测绘股份有限公司

本文件主要起草人：

本文件由陕西省自然资源标准化技术委员会负责解释。

本文件为首次发布。

联系信息：

单位：陕西省国土空间勘测规划院

电话：029-87851456

地址：西安市碑林区雁塔北路100号

邮箱：563905653@qq.com

# 国土空间规划基数转换成果数据库规范

## 1 范围

文本规定了国土空间规划现状基数转换数据的内容、要素分类及代码、数学基础、属性结构定义的格式要求。

本文件适用于陕西省市县级国土空间规划现状基数转换相关数据的生成和使用。

## 2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

- GB/T 2260 中华人民共和国行政区划代码
- TD/T 1055-2019 第三次全国国土调查技术规程
- 《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南（试行）》

## 3 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

### 3.1 基数转换

在国土空间规划编制中，按照《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南（试行）》（自然资办发〔2020〕46号）和《自然资源部办公厅关于规范和统一市县国土空间规划现状基数的通知》（自然资办函〔2021〕907号）的有关规则，通过用地分类对应、归并、细分以及管理数据校正等方式，将2020年度国土变更调查地类图斑数据转变为基期年国土空间利用现状基础数据的过程。

## 4 数据内容和要素编码

### 4.1 数据内容

基数转换数据库内容包括基数转换空间要素、基数转换表格要素、基数转换栅格图要素、基数转换文档要素和举证材料要素。

各部分数据内容：

- 基数转换空间要素：调查数据转换为规划基数过程中，用地分类转换（对应、归并、细分）和管理数据校正环节产生的矢量图层，包括用地分类转换图层、各类管理转换图层和基期年现状用地图层。用地分类转换规则按照附录 A 执行，管理数据校正规则按照附录 B 执行。
- 基数转换表格要素：经基数转换后的基期年现状用地数据，统计各用地类型规模及流量进行的汇总表，包括基数转换汇总表（全域）、基数转换汇总表（城镇开发边界内）和国土空间功能结构表。国土空间功能结构统计口径见附录 C。
- 基数转换栅格图要素：反映区域内各类要素图斑的位置、分布和数量情况的图件，包括基数转换标示图和规划用地现状图，区域范围分为县（市、区）域和中心城区。

- 基数转换文档要素：描述分析本级行政区内 2020 年度变更调查地类图斑数据情况、用地分类转换情况、管理数据转换情况、基期现状用地情况和国土空间功能结构情况的文本报告。
- 举证材料要素：证明管理数据转换合法来源/依据和空间范围等资料的索引，包括证明材料记录表。

#### 4.2 要素分类与代码

将基数转换要素进行分类和编码，各要素代码与名称见表1。

表 1 基数转换要素与代码表

要素代码	要素名称	要素类型	属性表名	约束条件	说明
2090010100	基数转换要素				
2090010100	基数转换空间要素				
2090010101	用地分类转换	空间	YDFLZH	M	面
2090010102	B类管理数据转换	空间	BLGLSJZH	M	面
2090010103	C类管理数据转换	空间	CLGLSJZH	M	面
2090010104	D类管理数据转换	空间	DLGLSJZH	M	面
2090010105	E类管理数据转换	空间	ELGLSJZH	M	面
2090010106	F类管理数据转换	空间	FLGLSJZH	M	面
2090010107	G类管理数据转换	空间	GLGLSJZH	M	面
2090010108	H类管理数据转换	空间	HLGLSJZH	M	面
2090010110	基期现状用地	空间	JQXZYD	M	面
2090010200	基数转换表格要素				
2090010201	基数转换汇总表（全域）	非空间	QYHZB	M	
2090010202	基数转换汇总表（城镇开发边界内）	非空间	KFBJNHZB	M	
2090010210	国土空间功能结构表	非空间	GTKJGNJGB	M	
2090010300	基数转换栅格图要素				
2090010301	县域基数转换标示图	非空间	JSZHS GT	M	
2090010302	县域用地现状图	非空间		M	
2090010303	中心城区基数转换标示图	非空间		M	
2090010304	中心城区用地现状图	非空间		M	
2090010400	基数转换文档要素				
2090010401	规划现状基数转换报告	非空间	JSZHWD	M	
2090010500	举证材料要素				
2090010501	证明材料记录表	非空间	ZMCLJLB	M	
注:约束条件取值: M（必选）、0（可选）、条件可选（C），确不涉及标记M的图层，需备注说明并提交空图层。					

#### 4.3 标识码

基数转换各类要素标识码编码规则为：行政区代码+扩展码+顺序码。其中，行政区代码采用GB/T 2260中6位数字码，扩展码为4位数字码“0000”，顺序码为按自然数顺序进行扩展的8位数字码。

### 5 数学基础

5.1 坐标系统

采用2000 国家大地坐标系（CGCS2000）。

5.2 地图投影与分带

采用“高斯-克吕格投影”，采用3度国家标准分带。

5.3 高程基准

采用1985国家高程基准。

6 空间要素属性结构

6.1 字段通用说明

- 行政区代码及名称：以 2020 年度变更调查行政区划数据为准，按坐落填写到村级。
- 三调地类代码及名称：采用“三调工作分类”，参见 TD/T 1055-2019 附录 A.2。
- 用地分类代码及名称：采用《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南（试行）》，城镇开发边界内图斑应至少细化至二级用地分类。
- 城镇村属性码：新增建设用地（不含铁路、公路、轨道交通、机场、港口码头、管道运输和 水工建筑）均应标注城镇村属性码；建设用地退回为非建设用地时，部下发城镇村范围边缘 图斑应扣除城镇村属性码（集中连片原则）；其他图斑沿用 2020 年变更地类图斑城镇村属性 码。
- 区域：分为中心城区、镇区、其他区域三个类型。
- 举证材料：填写文件标题，符合无需证明材料规则的填写“无需证明材料”。
- 审批时间：当举证材料为相关审批文件/出让合同/划拨决定书/土地使用权登记等文件时，填 写文件出具的时间，表示至年份，如 2019。

6.2 用地分类转换属性结构

用地分类转换图层属性结构描述见表2。

表 2 用地分类转换图层属性结构描述表

序号	字段名称	字段代码	字段 类型	字段 长度	小数 位数	值域	约束 条件	备注
1	标识码	BSM	Char	18			M	
2	要素代码	YSDM	Char	10			M	
3	图斑编号	TBBH	Char	10			M	注
4	行政区代码	XZQDM	Char	12			M	
5	行政区名称	XZQMC	Char	100			M	
6	三调地类代码	SDDLDM	Char	10			M	
7	三调地类名称	SDDLMC	Char	50			M	
8	一级用地分类代码	YJYDFLDM	Char	10			M	
9	一级用地分类名称	YJYDFLMC	Char	50			M	

表2 用地分类转换图层属性结构描述表（续）

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
10	二级用地分类代码	EJYDFLDM	Char	10			C	
11	二级用地分类名称	EJYDFLMC	Char	50			C	
12	三级用地分类代码	SJYDFLDM	Char	10			C	
13	三级用地分类名称	SJYDFLMC	Char	50			C	
14	城镇村属性码	CZCSXM	Char	4			C	
15	区域	QY	Char	100			M	
16	图斑面积	TBMJ	Double	15	2	>0	M	
17	扣除面积	KCMJ	Double	15	2	≥0	C	
18	图斑地类面积	TBDLMJ	Double	15	2	>0	M	
19	备注	BZ	Char	255			0	
注：图斑编号沿用 2020 变更调查图斑编号，其中归并、细分转换图斑按流水号（A-0001、A-0002……）进行重新编号，四位数字不足时从 A-10000 开始编号。								

6.3 B 类管理数据转换属性结构

B类管理数据属性结构见表3。

表 3 B 类管理数据转换图层属性结构描述表

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Char	18			M	
2	要素代码	YSDM	Char	10			M	
3	图斑编号	TBBH	Char	10			M	注
4	行政区代码	XZQDM	Char	12			M	
5	行政区名称	XZQMC	Char	100			M	
6	三调地类代码	SDDLDM	Char	10			M	
7	三调地类名称	SDDLDMC	Char	50			M	
8	一级用地分类代码	YJYDFLDM	Char	10			M	
9	一级用地分类名称	YJYDFLMC	Char	50			M	
10	二级用地分类代码	EJYDFLDM	Char	10			C	
11	二级用地分类名称	EJYDFLMC	Char	50			C	
12	三级用地分类代码	SJYDFLDM	Char	10			C	
13	三级用地分类名称	SJYDFLMC	Char	50			C	
14	转换类型	ZHLX	Char	2		B	M	
15	举证材料	JZCL	Char	255			M	
16	审批时间	SPSJ	Char	5			C	
17	城镇村属性码	CZCSXM	Char	4			C	
18	区域	QY	Char	100			M	
19	图斑面积	TBMJ	Double	15	2	>0	M	



表3 B类管理数据转换图层属性结构描述表（续）

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
20	扣除面积	KCMJ	Double	15	2	≥0	C	
21	图斑地类面积	TBDLMJ	Double	15	2	>0	M	
22	备注	BZ	Char	255			0	
注：图斑编号根据转换类型按流水号编号，即 B-0001、B-0002……，四位数字不足时从 B-10000 开始编号。								

6.4 C类管理数据转换属性结构

C类管理数据属性结构见表4。

表4 C类管理数据转换图层属性结构描述表

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Char	18			M	
2	要素代码	YSDM	Char	10			M	
3	图斑编号	TBBH	Char	10			M	注
4	行政区代码	XZQDM	Char	12			M	
5	行政区名称	XZQMC	Char	100			M	
6	三调地类代码	SDDLDM	Char	10			M	
7	三调地类名称	SDDLMC	Char	50			M	
8	一级用地分类代码	YJYDFLDM	Char	10			M	
9	一级用地分类名称	YJYDFLMC	Char	50			M	
10	二级用地分类代码	EJYDFLDM	Char	10			C	
11	二级用地分类名称	EJYDFLMC	Char	50			C	
12	三级用地分类代码	SJYDFLDM	Char	10			C	
13	三级用地分类名称	SJYDFLMC	Char	50			C	
14	转换类型	ZHLX	Char	2			M	
15	举证材料	JZCL	Char	255			M	
16	审批时间	SPSJ	Char	5			C	
17	城镇村属性码	CZCSXM	Char	4			C	
18	区域	QY	Char	100			M	
19	图斑面积	TBMJ	Double	15	2	>0	M	
20	扣除面积	KCMJ	Double	15	2	≥0	C	
21	图斑地类面积	TBDLMJ	Double	15	2	>0	M	
22	备注	BZ	Char	255			0	
注：图斑编号根据转换类型按流水号编号，即 C-0001、C-0002……，四位数字不足时从 C-10000 开始编号。								

6.5 D类管理数据转换属性结构

D类管理数据属性结构见表5。

表 5 D 类管理数据转换图层属性结构描述表

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Char	18			M	
2	要素代码	YSDM	Char	10			M	
3	图斑编号	TBBH	Char	10			M	注
4	行政区代码	XZQDM	Char	12			M	
5	行政区名称	XZQMC	Char	100			M	
6	三调地类代码	SDDLDM	Char	10			M	
7	三调地类名称	SDDLMC	Char	50			M	
8	一级用地分类代码	YJYDFLDM	Char	10			M	
9	一级用地分类名称	YJYDFLMC	Char	50			M	
10	二级用地分类代码	EJYDFLDM	Char	10			C	
11	二级用地分类名称	EJYDFLMC	Char	50			C	
12	三级用地分类代码	SJYDFLDM	Char	10			C	
13	三级用地分类名称	SJYDFLMC	Char	50			C	
14	转换类型	ZHLX	Char	2			M	
15	举证材料	JZCL	Char	255			M	
16	审批时间	SPSJ	Char	5			C	
17	城镇村属性码	CZCSXM	Char	4			C	
18	区域	QY	Char	100			M	
19	图斑面积	TBMJ	Double	15	2	>0	M	
20	扣除面积	KCMJ	Double	15	2	≥0	C	
21	图斑地类面积	TBDLMJ	Double	15	2	>0	M	
22	备注	BZ	Char	255			O	

注：图斑编号根据转换类型按流水号编号，即 D-0001、D-0002……，四位数字不足时从 D-10000 开始编号。

6.6 E 类管理数据转换属性结构

E类管理数据属性结构见表6。

表 6 E 类管理数据转换图层属性结构描述表

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Char	18			M	
2	要素代码	YSDM	Char	10			M	
3	图斑编号	TBBH	Char	10			M	注
4	行政区代码	XZQDM	Char	12			M	
5	行政区名称	XZQMC	Char	100			M	
6	三调地类代码	SDDLDM	Char	10			M	

表6 E类管理数据转换图层属性结构描述表（续）

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
7	三调地类名称	SDDLDC	Char	50			M	
8	一级用地分类代码	YJYDFLDM	Char	10			M	
9	一级用地分类名称	YJYDFLMC	Char	50			M	
10	二级用地分类代码	EJYDFLDM	Char	10			C	
11	二级用地分类名称	EJYDFLMC	Char	50			C	
12	三级用地分类代码	SJYDFLDM	Char	10			C	
13	三级用地分类名称	SJYDFLMC	Char	50			C	
14	转换类型	ZHLX	Char	2			M	
15	举证材料	JZCL	Char	255			M	
16	审批时间	SPSJ	Char	5			C	
17	城镇村属性码	CZCSXM	Char	4			C	
18	区域	QY	Char	100			M	
19	图斑面积	TBMJ	Double	15	2	>0	M	
20	扣除面积	KCMJ	Double	15	2	≥0	C	
21	图斑地类面积	TBDLMJ	Double	15	2	>0	M	
22	备注	BZ	Char	255			O	
注：图斑编号根据转换类型按流水号编号，即 E-0001、E-0002……，四位数字不足时从 D-10000 开始编号。								

## 6.7 F类管理数据转换属性结构

F类管理数据属性结构见表7。

表7 F类管理数据转换图层属性结构描述表

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Char	18			M	
2	要素代码	YSMD	Char	10			M	
3	图斑编号	TBBH	Char	10			M	注
4	行政区代码	XZQDM	Char	12			M	
5	行政区名称	XZQMC	Char	100			M	
6	三调地类代码	SDDLDM	Char	10			M	
7	三调地类名称	SDDLDC	Char	50			M	
8	一级用地分类代码	YJYDFLDM	Char	10			M	
9	一级用地分类名称	YJYDFLMC	Char	50			M	
10	二级用地分类代码	EJYDFLDM	Char	10			C	
11	二级用地分类名称	EJYDFLMC	Char	50			C	
12	三级用地分类代码	SJYDFLDM	Char	10			C	

表7 F类管理数据转换图层属性结构描述表（续）

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
13	三级用地分类名称	SJYDFLMC	Char	50			C	
14	转换类型	ZHLX	Char	2			M	
15	举证材料	JZCL	Char	255			M	
16	审批时间	SPSJ	Char	5			C	
17	城镇村属性码	CZCSXM	Char	4			C	
18	区域	QY	Char	100			M	
19	图斑面积	TBMJ	Double	15	2	>0	M	
20	扣除面积	KCMJ	Double	15	2	≥0	C	
21	图斑地类面积	TBDLMJ	Double	15	2	>0	M	
22	备注	BZ	Char	255			O	
注：图斑编号根据转换类型按流水号编号，即 F-0001、F-0002……，四位数字不足时从 F-10000 开始编号。								

6.8 G类管理数据转换属性结构

G类管理数据属性结构见表8。

表8 G类管理数据转换图层属性结构描述表

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Char	18			M	
2	要素代码	YSDM	Char	10			M	
3	图斑编号	TBBH	Char	10			M	注
4	行政区代码	XZQDM	Char	12			M	
5	行政区名称	XZQMC	Char	100			M	
6	三调地类代码	SDDLDM	Char	10			M	
7	三调地类名称	SDDLMC	Char	50			M	
8	一级用地分类代码	YJYDFLDM	Char	10			M	
9	一级用地分类名称	YJYDFLMC	Char	50			M	
10	二级用地分类代码	EJYDFLDM	Char	10			C	
11	二级用地分类名称	EJYDFLMC	Char	50			C	
12	三级用地分类代码	SJYDFLDM	Char	10			C	
13	三级用地分类名称	SJYDFLMC	Char	50			C	
14	转换类型	ZHLX	Char	2			M	
15	举证材料	JZCL	Char	255			M	
16	审批时间	SPSJ	Char	5			C	
17	城镇村属性码	CZCSXM	Char	4			C	
18	区域	QY	Char	100			M	

表8 G类管理数据转换图层属性结构描述表（续）

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
19	图斑面积	TBMJ	Double	15	2	>0	M	
20	扣除面积	KCMJ	Double	15	2	≥0	C	
21	图斑地类面积	TBDLMJ	Double	15	2	>0	M	
22	备注	BZ	Char	255			0	
注：图斑编号根据转换类型按流水号编号，即 G-0001、G-0002……，四位数字不足时从 G-10000 开始编号。								

## 6.9 H类管理数据转换属性结构

H类管理数据属性结构见表9。

表9 H类管理数据转换图层属性结构描述表

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Char	18			M	
2	要素代码	YSDM	Char	10			M	
3	图斑编号	TBBH	Char	10			M	注
4	行政区代码	XZQDM	Char	12			M	
5	行政区名称	XZQMC	Char	100			M	
6	三调地类代码	SDDLDM	Char	10			M	
7	三调地类名称	SDDLMC	Char	50			M	
8	一级用地分类代码	YJYDFLDM	Char	10			M	
9	一级用地分类名称	YJYDFLMC	Char	50			M	
10	二级用地分类代码	EJYDFLDM	Char	10			C	
11	二级用地分类名称	EJYDFLMC	Char	50			C	
12	三级用地分类代码	SJYDFLDM	Char	10			C	
13	三级用地分类名称	SJYDFLMC	Char	50			C	
14	转换类型	ZHLX	Char	2			M	
15	举证材料	JZCL	Char	255			M	
16	审批时间	SPSJ	Char	5			C	
17	城镇村属性码	CZCSXM	Char	4			C	
18	区域	QY	Char	100			M	
19	图斑面积	TBMJ	Double	15	2	>0	M	
20	扣除面积	KCMJ	Double	15	2	≥0	C	
21	图斑地类面积	TBDLMJ	Double	15	2	>0	M	
22	备注	BZ	Char	255			0	
注：图斑编号根据转换类型按流水号编号，即 H-0001、H-0002……，四位数字不足时从 H-10000 开始编号。								

6.10 基期现状用地属性结构

基期现状用地属性结构见表 10。

表 10 基期现状用地属性结构描述表

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Char	18			M	
2	要素代码	YSDM	Char	10			M	
3	图斑编号	TBBH	Char	10			M	注1
4	行政区代码	XZQDM	Char	12			M	
5	行政区名称	XZQMC	Char	100			M	
6	三调地类代码	SDDLDM	Char	10			M	
7	三调地类名称	SDDLMC	Char	50			M	
8	一级用地分类代码	YJYDFLDM	Char	10			M	
9	一级用地分类名称	YJYDFLMC	Char	50			M	
10	二级用地分类代码	EJYDFLDM	Char	10			C	
11	二级用地分类名称	EJYDFLMC	Char	50			C	
12	三级用地分类代码	SJYDFLDM	Char	10			C	
13	三级用地分类名称	SJYDFLMC	Char	50			C	
14	转换类型	ZHLX	Char	2			M	注2
15	国土空间功能结构	GTKJGNJG	Char	50			M	注3
16	城镇村属性码	CZCSXM	Char	4			C	注 4
17	区域	QY	Char	100			M	
18	图斑面积	TBMJ	Double	15	2	>0	M	
19	扣除面积	KCMJ	Double	15	2	≥0	C	
20	图斑地类面积	TBDLMJ	Double	15	2	>0	M	
21	备注	BZ	Char	255			0	

注：1. 转换类型为“B-H”的，沿用管理数据转换图层的图斑编号；由于更新转换数据图斑产生的分割后图斑，接续“用地分类转换”的“A-0000”最大图斑流水号继续编号。

2. 用地分类转换图斑填写“A”，其他沿用管理数据转换的类型。

3. 参见附录 C 国土空间功能结构调整表。

4. 采用最后一次转换的城镇村属性码。

7 非空间要素属性结构

7.1 基数转换表格要素属性结构

7.1.1 基数转换汇总表（全域）

基数转换汇总表（全域）属性结构见表11。

表 11 基数转换汇总表（全域）属性结构描述表

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	要素代码	YS DM	Char	50			M	
2	一级用地分类代码	YJYDFLDM	Char	10			M	
3	一级用地分类名称	YJYDFLMC	Char	50			M	
4	用地分类转换后面积	YDFLZH MJ	Double	15	2	≥0	M	注1
5	B类转换流入面积	BLZHLRMJ	Double	15	2	≥0	M	注2
6	B类转换流出面积	BLZHLCMJ	Double	15	2	<0	M	
7	B类转换后面积	BLZH MJ	Double	15	2	≥0	M	
8	C类转换流入面积	CLZHLRMJ	Double	15	2	≥0	M	
9	C类转换流出面积	CLZHLCMJ	Double	15	2	<0	M	
10	C类转换后面积	CLZH MJ	Double	15	2	≥0	M	
11	D类转换流入面积	DLZHLRMJ	Double	15	2	≥0	M	
12	D类转换流出面积	DLZHLCMJ	Double	15	2	<0	M	
13	D类转换后面积	DLZH MJ	Double	15	2	≥0	M	
14	E类转换流入面积	ELZHLRMJ	Double	15	2	≥0	M	
15	E类转换流出面积	ELZHLCMJ	Double	15	2	<0	M	
16	E类转换后面积	ELZH MJ	Double	15	2	≥0	M	
17	F 类转换流入面积	FLZHLRMJ	Double	15	2	≥0	M	
18	F类转换流出面积	FLZHLCMJ	Double	15	2	<0	M	
19	F类转换后面积	FLZH MJ	Double	15	2	≥0	M	
20	G类转换流入面积	GLZHLRMJ	Double	15	2	≥0	M	
21	G类转换流出面积	GLZHLCMJ	Double	15	2	<0	M	
22	G类转换后面积	GLZH MJ	Double	15	2	≥0	M	
23	H类转换流入面积	HLZHLRMJ	Double	15	2	≥0	M	
24	H类转换流出面积	HLZHLCMJ	Double	15	2	<0	M	
25	H类转换后面积	HLZH MJ	Double	15	2	≥0	M	
26	基期成果面积	JQCG MJ	Double	15	2	≥0	M	注3
27	占国土面积比例	ZGTMJBL	Double	6	4	[0, 1]	M	
注：1. 用地分类转换后面积填写变更地类图斑数据对应、归并及细分后的规划地类面积。 2. 流入面积填写正数，流出面积填写负数，X 类转换后面积=前一项转换后面积+流入面积+流出面积。 3. 基数转换成果面积=分类转换后面积+各类转换净变化量。 4. 转换前后的全域总面积应一致。 5. 面积为零的填写 0。								

7.1.2 基数转换汇总表（城镇开发边界内）

基数转换汇总表（城镇开发边界内）属性结构见表12。

表 12 基数转换汇总表（城镇开发边界内）属性结构描述表

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	要素代码	YS DM	Char	50			M	
2	二级用地分类代码	EJYDFLDM	Char	10			C	
3	二级用地分类名称	EJYDFLMC	Char	50			C	
4	用地分类转换后面积	YDFLZHHMJ	Double	15	2	$\geq 0$	M	注1
5	B类转换流入面积	BLZHLMJ	Double	15	2	$\geq 0$	M	注2
6	B类转换流出面积	BLZHL MJ	Double	15	2	$< 0$	M	
7	B类转换后面积	BLZHHMJ	Double	15	2	$\geq 0$	M	
8	C类转换流入面积	CLZHLMJ	Double	15	2	$\geq 0$	M	
9	C类转换流出面积	CLZHL MJ	Double	15	2	$< 0$	M	
10	C类转换后面积	CLZHHMJ	Double	15	2	$\geq 0$	M	
11	D类转换流入面积	DLZHLMJ	Double	15	2	$\geq 0$	M	
12	D类转换流出面积	DLZHL MJ	Double	15	2	$< 0$	M	
13	D类转换后面积	DLZHHMJ	Double	15	2	$\geq 0$	M	
14	E类转换流入面积	ELZHLMJ	Double	15	2	$\geq 0$	M	
15	E类转换流出面积	ELZHL MJ	Double	15	2	$< 0$	M	
16	E类转换后面积	ELZHHMJ	Double	15	2	$\geq 0$	M	
17	F类转换流入面积	FLZHLMJ	Double	15	2	$\geq 0$	M	
18	F类转换流出面积	FLZHL MJ	Double	15	2	$< 0$	M	
19	F类转换后面积	FLZHHMJ	Double	15	2	$\geq 0$	M	
20	G类转换流入面积	GLZHLMJ	Double	15	2	$\geq 0$	M	
21	G类转换流出面积	GLZHL MJ	Double	15	2	$< 0$	M	
22	G类转换后面积	GLZHHMJ	Double	15	2	$\geq 0$	M	
23	H类转换流入面积	HLZHLMJ	Double	15	2	$\geq 0$	M	
24	H类转换流出面积	HLZHL MJ	Double	15	2	$< 0$	M	
25	H类转换后面积	HLZHHMJ	Double	15	2	$\geq 0$	M	
26	基期成果面积	JQCGMJ	Double	15	2	$\geq 0$	M	注3
27	占国土面积比例	ZGTMJBL	Double	6	4	$[0, 1]$	M	



7.1.3 国土空间功能结构表

国土空间功能结构表属性结构见表13。

表 13 国土空间功能结构表属性结构描述表

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	要素代码	YS DM	Char	50			M	
2	国土空间功能结构	YDLX	Char	50			M	
3	面积	MJ	Double	15	2	≥0	M	
4	占比	ZB	Double	6	4	[0, 1]	M	
5	备注	BZ	Char	255			0	

7.2 基数转换栅格图要素属性结构

基数转换栅格图属性结构描述见表14。

表 14 基数转换栅格图属性结构描述表

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	要素代码	YS DM	Char	10			M	
2	行政区代码	XZ QDM	Char	12			M	
3	行政区名称	XZ QMC	Char	100			M	
4	图片名称	WDMC	Char	100			M	
5	图片文件	WDWJ	Char	255			M	
6	备注	BZ	Char	255			0	

7.3 基数转换文档要素属性结构

基数转换文档属性结构描述见表15。

表 15 基数转换文档属性结构描述表

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	要素代码	YS DM	Char	10			M	
2	行政区代码	XZ QDM	Char	12			M	
3	行政区名称	XZ QMC	Char	100			M	
4	文档名称	WDMC	Char	100			M	
5	文档文件	WDWJ	Char	255			M	
6	备注	BZ	Char	255			0	

7.4 举证材料属性结构

证明材料记录表属性结构描述见表16。

表 16 证明材料记录表属性结构描述表

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	要素代码	YSDM	Char	10			M	
2	标识码	BSM	Char	18			M	注1
3	图斑编号	TBBH	Char	10			M	
4	材料内容	CLNR	BLOB				M	注2
5	材料路径	CLLJ	Char	100			M	注3
注：1. 标识码和图斑编号字段内容与“B/C/D/E/F/G/H类管理数据转换”图斑保持一致，“无需证明材料”的图斑不在“证明材料记录表”中记录。 2. 材料内容字段插入pdf文件（文件存数据库）。 3. 材料路径由县级目录填写到文件夹，例：秦都区图斑编号为B-0001的举证材料填写“610402秦都区\5相关附件\2举证材料\610402秦都区B类转换举证材料\B-0001”。								

附 录 A  
(规范性)  
用地分类转换对照表

A.1 用地分类对应关系表

用地分类对应关系见表A.1。

表 A.1 用地分类对应关系表

三调工作分类				国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类					
一级类		二级类		三级类		二级类		一级类	
代码	名称	代码	名称	代码	名称	代码	名称	代码	名称
00	湿地	0304	森林沼泽			0501	森林沼泽	05	湿地
		0306	灌丛沼泽			0502	灌丛沼泽		
		0402	沼泽草地			0503	沼泽草地		
		0603	盐田			1003	盐田	10	工矿用地
		1106	内陆滩涂			0506	内陆滩涂	05	湿地
		1108	沼泽地			0504	其他沼泽地		
01	耕地	0101	水田			0101	水田	01	耕地
		0102	水浇地			0102	水浇地		
		0103	旱地			0103	旱地		
03	林地	0305	灌木林地			0303	灌木林地	03	林地
04	草地	0401	天然牧草地			0401	天然牧草地	04	草地
		0404	其他草地			0403	其他草地		
06	工矿用地	0602	采矿用地			1002	采矿用地	10	工矿用地
08	公共管理与 公共服务 用地	08H1	机关团体新闻 出版用地			0801	机关团体用地	08	公共管理与 公共服务用地
		08H2A	高教用地	080401	高等教育 用地	0804	教育用地	08	公共管理与 公共服务用地
		0810A	广场用地			1403	广场用地	14	绿地与开敞空间用地
10	交通运输	1002	轨道交通用地			1206	城市轨道交通用地	12	交通运输用地
		1003	公路用地			1202	公路用地		
		1007	机场用地			1203	机场用地		
		1009	管道运输用地			1205	管道运输用地		
11	水域及水利 设施用地	1102	河流水面			1701	河流水面	17	陆地水域
		1102	湖泊水面			1702	湖泊水面		
		1103	水库水面			1703	水库水面		
		1107	沟渠			1705	沟渠		
		1107A	干渠			1311	干渠	13	公用设施用地
		1109	水工建筑用地			1312	水工设施用地		
		1110	冰川及永久积雪			1706	冰川及常年积雪	17	陆地水域

表A.1 用地分类对应关系表（续）

三调工作分类				国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类					
一级类		二级类		三级类		二级类		一级类	
代码	名称	代码	名称	代码	名称	代码	名称	代码	名称
12	其他土地	1201	空闲地			2301	空闲地	23	其他土地
		1203	田坎			2302	田坎		
		1204	盐碱地			2304	盐碱地		
		1205	沙地			2305	沙地		
		1206	裸土地			2306	裸土地		
		1207	裸岩石砾地			2307	裸岩石砾地		

A.2 用地分类归并关系表

用地分类归并关系见表A.2。

表 A.2 用地分类归并关系表

三调工作分类				国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类							
一级类		二级类		三级类		二级类		一级类			
代码	名称	代码	名称	代码	名称	代码	名称	代码	名称		
02	种植园用地	0201	果园			0201	果园	02	园地		
		0201K	可调整果园								
		0202	茶园			0202	茶园				
		0202K	可调整茶园								
		0204	其他园地			0204	其他园地				
		0204K	可调整其他园地								
03	林地	0301	乔木林地			0301	乔木林地	03	林地		
		0301K	可调整乔木林地								
		0302	竹林地			0302	竹林地				
		0302K	可调整竹林地								
		0307	其他林地			0304	其他林地				
		0307K	可调整其他林地								
04	草地	0403	人工牧草地			0402	人工牧草地	04	草地		
		0403K	可调整人工牧草地								
11	水域及水利设施用地	1104	坑塘水面			1704	坑塘水面	17	陆地水域		
		1104A	养殖坑塘								
		1104K	可调整养殖坑塘								

A.3 用地分类细分关系表

用地分类细分关系见表A.3。

表 A.3 用地分类细分关系表

三调工作分类				国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类					
一级类		二级类		三级类		二级类		一级类	
代码	名称	代码	名称	代码	名称	代码	名称	代码	名称
05	商业服务业用地	05H1	商业服务业设施用地			0702	城镇社区服务设施用地	07	居住用地
						0704	农村社区服务设施用地		
				090101	零售商业用地	0901	商业用地	09	商业服务业用地
				090102	批发市场用地				
				090103	餐饮用地				
				090104	旅馆用地				
				090105	公用设施营业网点用地				
						0902	商务金融用地		
				090301	娱乐用地	0903	娱乐康体用地		
				090302	康体用地				
						0904	其他商业服务业用地		
		0508	物流仓储用地	110101	一类物流仓储用地	1101	物流仓储用地	11	仓储用地
				110102	二类物流仓储用地				
				110103	三类物流仓储用地				
						1102	储备库用地		
06	工矿用地	0601	工业用地	100101	一类工业用地	1001	工业用地	10	工矿用地
				100102	二类工业用地				
				100103	三类工业用地				
07	住宅用地	0701	城镇住宅用地	070101	一类城镇住宅用地	0701	城镇住宅用地	07	居住用地
				070102	二类城镇住宅用地				
				070103	三类城镇住宅用地				
				080404	幼儿园用地	0804	教育用地		
		0702	农村宅基地	070301	一类农村宅基地	0703	农村宅基地	07	居住用地
				070302	二类农村宅基地				
				080404	幼儿园用地	0804	教育用地		
08	公共管理与公共服务用地	08H2	科教文卫用地			0802	科研用地		

表A.3 用地分类细分关系表（续）

三调工作分类				国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类					
一级类		二级类		三级类		二级类		一级类	
代码	名称	代码	名称	代码	名称	代码	名称	代码	名称
08	公共管理与 公共服务用地	08H2	科教文卫 用地	080301	图书与展览用地	0803	文化用地	08	公共管理与公 共服务用地
				080302	文化活动用地				
				080402	中等职业教育用地	0804	教育用地		
				080403	中小学用地				
				080404	幼儿园用地				
				080405	其他教育用地				
				080501	体育场馆用地	0805	体育用地		
				080502	体育训练用地				
				080601	医院用地	0806	医疗卫生用地		
				080602	基层医疗卫生 设施用地				
				080603	公共卫生用地				
				080701	老年人社会 福利用地	0807	社会福利用地		
				080702	儿童社会 福利用地				
				080703	残疾人社会 福利用地				
				080704	其他社会 福利用地				
				0702	城镇社区服务 设施用地	07	居住用地		
				0704	农村社区服务 设施用地				
		0809	公用设施 用地			1301	供水用地	13	公用设施用地
						1302	排水用地		
						1303	供电用地		
						1304	供燃气用地		
						1305	供热用地		
						1306	通信用地		
						1307	邮政用地		
						1308	广播电视设施用地		
						1309	环卫用地		
						1310	消防用地		
						1313	其他公用设施用地		

表A.3 用地分类细分关系表（续）

三调工作分类				国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类					
一级类		二级类		三级类		二级类		一级类	
代码	名称	代码	名称	代码	名称	代码	名称	代码	名称
08	公共管理与公共服务用地	0810	公园与绿地			1401	公园绿地	14	绿地与开敞空间用地
						1402	防护绿地		
09	特殊用地					1501	军事设施用地	15	特殊用地
						1502	使领馆用地		
						1503	宗教用地		
						1504	文物古迹用地		
						1505	监狱场所用地		
						1506	殡葬用地		
						1507	其他特殊用地		
10	交通运输用地	1001	铁路用地			1201	铁路用地	12	交通运输用地
				120801	对外交通场站用地	1208	交通场站用地		
		1004	城镇村道路用地			1207	城镇道路用地		
				060102	村庄内部道路用地	0601	乡村道路用地	06	农业设施建设用地
		1005	交通服务场站用地	120801	对外交通场站用地	1208	交通场站用地	12	交通运输用地
				120802	公共交通场站用地				
				120803	社会停车场用地				
						1209	其他交通设施用地		
		1006	农村道路			2303	田间道	23	其他土地
				060101	村道用地	0601	乡村道路用地	06	农业设施建设用地
		1008	港口码头用地			1204	港口码头用地	12	交通运输用地
				120801	对外交通场站用地	1208	交通场站用地		
12	其他土地	1202	设施农用地			0602	种植设施建设用地	06	农业设施建设用地
						0603	畜禽养殖设施建设用地		
						0604	水产养殖设施建设用地		
								16	留白用地

**附 录 B**  
**(规范性)**  
**规划管理地类校正规则表**

2020 年变更调查地类	规划管理地类	转换类型	具体情形	处理规则	举证材料清单
变更调查为非建设用地	已审批未建设的用地	B	已完成农转用审批手续（含增减挂构建新用地手续），但尚未供地的	按照农转用审批范围和用途认定为建设用地	农转用审批文件和用地范围线
			已办理供地手续，但尚未办理土地使用权登记的	按土地出让合同或划拨决定书范围和用途认定为建设用地	土地出让合同或划拨决定书和用地范围线
			已办理土地使用权登记的	按登记的范围和用途认定为建设用地	土地使用权登记文件和用地范围线
	已拆除建筑物、构筑物的建设用地	C	1999 年以前调查为建设用地的	按照拆除前地类认定	“二调”建设用地图斑叠加图；有关审批文件或 1999 年以前有关证明材料
			“二调”或年度变更调查结果为建设用地且合法的		
			“二调”或年度变更调查为建设用地，但无审批手续的	按以“三调”为基础的 2020 年度变更调查成果地类认定	无需证明材料
变更调查为林地等其他地类	实际为文物古迹或现状城乡建设用地范围内的绿地、广场用地	D	实际为文物古迹	根据举证材料，按实际情况认定	县级自然资源主管部门出具的情况说明；地块范围线；现状城镇建设边界线
			实际为城镇建设范围内的绿地		
			实际为广场		
变更调查为建设用地	“二调”以来新增的未审批已建设的用地（“二调”为非建设用地）	E	2020 年 1 月 1 日以来已补办用地手续	按以“三调”为基础的 2020 年度变更调查成果地类认定	有关农转用审批文件/土地出让合同或划拨决定书/土地使用权登记文件
			上一条情形之外	按“二调”地类认定	无需证明材料
变更调查为非耕地	土地整治新增耕地占补平衡补充耕地临时压占恢复耕地	F	已完成验收批复的	按验收文件地类认定	验收批复及用地范围
			未验收的	按以“三调”为基础的 2020 年度变更调查成果地类认定	无需证明材料
变更调查为村庄（203）	实际为建制镇（202）	G		根据举证材料，按实际情况认定	相关权属证明材料或县级自然资源部门出具的证明
变更调查为建制镇（202）	实际为村庄（203）	H			

<sup>a</sup> 注：“二调”指 2009 年第二次全国土地调查成果，“三调”指 2019 年第三次全国国土调查成果。



附 录 C  
(规范性)  
国土空间功能结构调整表

国土空间功能结构调整表		《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南》		
		代码	名称	备注
耕地		01	耕地	
园地		02	园地	
林地		03	林地	
草地		04	草地	
湿地		05	湿地	
农业设施建设用地		0601	乡村道路用地	村庄范围外的村道用地
		0602	种植设施建设用地	
		0603	畜禽养殖设施建设用地	
		0604	水产养殖设施建设用地	
城乡建设用地	城镇用地	07	居住用地	含城中村
		08	公共管理与公共服务用地	
		09	商业服务业用地	
		1001	工业用地	
		11	仓储用地	
		1207	城镇道路用地	
		1208	交通场站用地	
		1209	其他交通设施用地	
		1301-1310, 1313	公用设施用地	包括供水用地等 11 个二级类，不包括干渠和水工设施用地
		14	绿地与开敞空间用地	
		16	留白用地	
		2301	空闲地	
			城市、建制镇范围（201.202）内的其他用地	
	村庄用地	07	居住用地	
		08	公共管理与公共服务用地	
		09	商业服务业用地	
		1001	工业用地	
		11	仓储用地	
		0601	乡村道路用地	村庄范围内的村庄内部道路用地
		1208	交通场站用地	
		1209	其他交通设施用地	
		1301-1310, 1313	公用设施用地	包括供水用地等 11 个二级类，不包括干渠和水工设施用地
		14	绿地与开敞空间用地	
		16	留白用地	
		2301	空闲地	
			村庄范围（203）内的其他用地	

国土空间功能结构调整表（续）

国土空间功能结构调整表	《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南》		
	代码	名称	备注
区域基础设施用地	1201	铁路用地	
	1202	公路用地	
	1203	机场用地	
	1204	港口码头用地	
	1205	管道运输用地	
	1206	城市轨道交通用地	
	1311	干渠	
	1312	水工设施用地	
其他建设用地	15	特殊用地	
	1002	采矿用地	
	1003	盐田	
陆地水域	1701	河流水面	
	1702	湖泊水面	
	1703	水库水面	
	1704	坑塘水面	
	1705	沟渠	
	1706	冰川及常年积雪	
其他土地	2302	田坎	
	2303	田间道	
	2304	盐碱地	
	2305	沙地	
	2306	裸土地	
	2307	裸岩石砾地	

<sup>b</sup> 备注：建设用地=城乡建设用地+区域基础设施用地+其他建设用地。

## 参 考 文 献

- [1] 《第三次全国国土调查技术规程》
- [2] 《国土变更调查技术规程（2020年度试用）》
- [3] 《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南（试行）》2020年11月17日自然资源部办公厅发布。
- [4] 《市级国土空间总体规划数据库规范（试行）》2021年3月29日自然资源部办公厅发布。
- [5] 《县级国土空间总体规划数据库规范（试行）》2023年6月2日自然资源部办公厅发布。
- [6] 《自然资源部办公厅关于规范和统一市县国土空间规划现状基数的通知》（自然资办函〔2021〕907号）。
- [7] 《陕西省自然资源厅关于规范和统一国土空间规划现状基数工作的通知》（陕自然资规发〔2021〕8号）