

陕西省国土空间生态修复黄河流域 专项规划 (2021-2035年)

公众版 (征求意见稿)



前　　言

黄河是中华民族的母亲河，是中华民族和华夏文明重要发祥地。黄河流域在我国经济社会发展和生态安全方面具有十分重要的地位，是国家生态安全的重要屏障、高质量发展的重要实验区、中华文化保护传承弘扬的重要承载区。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央将黄河流域生态保护和高质量发展作为事关中华民族伟大复兴的千秋大计，明确提出“治理黄河，重在保护，要在治理”“要坚持绿水青山就是金山银山的理念，坚持生态优先、绿色发展，以水而定、量水而行，因地制宜、分类施策，上下游、干支流、左右岸统筹谋划，共同抓好大保护，协同推进大治理，着力加强生态保护治理、保障黄河长治久安、促进全流域高质量发展、改善人民群众生活、保护传承弘扬黄河文化，让黄河成为造福人民的幸福河。”

陕西省黄河流域国土面积、人口、经济总量分别占陕西的65%、76%和87%，是陕西省生态保护和经济社会发展的核心区域。习近平总书记指出：“陕西黄河流域的生态保护治理对陕西乃至全国十分重要。”推动黄河流域的生态保护和高质量发展不仅关系陕西自身发展质量，而且关系全国生态环境大局。

为深入贯彻习近平生态文明思想，统一行使全民所有自然资源资产所有者职责和统一行使所有国土空间用途管制和生态保护修复职责，科学指导陕西省黄河流域国土空间生态修复工作，维护生态安全，提升生态系统质量，根据《中华人民共和国黄河保护法》《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》《黄河重点生态区（含黄土高原生态安全屏障）生态保护和修复重大工程建设规划（2021-2035年）》《陕西省黄河流域生态保护和高质量发展规划》《陕西省国土空间规划（2021-2035年）》《陕西省国土空间生态修复规划（2021-2035年）》编制《陕西省国土空间生态修复黄河流域专项规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》以筑牢黄河国家生态安全屏障、提升黄河流域生态系统多样性、稳定性、持续性为目标，坚持生态问题导向，以推动实施黄河流域生态保护修复为主线，提出生态修复工作的主要思路和重点措施，明确陕西省黄河流域国土空间生态修复重点任务。《规划》是一定时期内陕西省黄河流域国土空间生态修复的总体安排和综合部署，是指导市、县开展国土空间生态保护修复的重要依据。

目 录

- 一 规划概况
- 二 现状问题
- 三 原则目标
- 四 格局分区
- 五 工程项目
- 六 秦岭专章
- 七 保障措施

01

规划概况

1.1 指导思想

1.2 范围和期限



1.1 指导思想

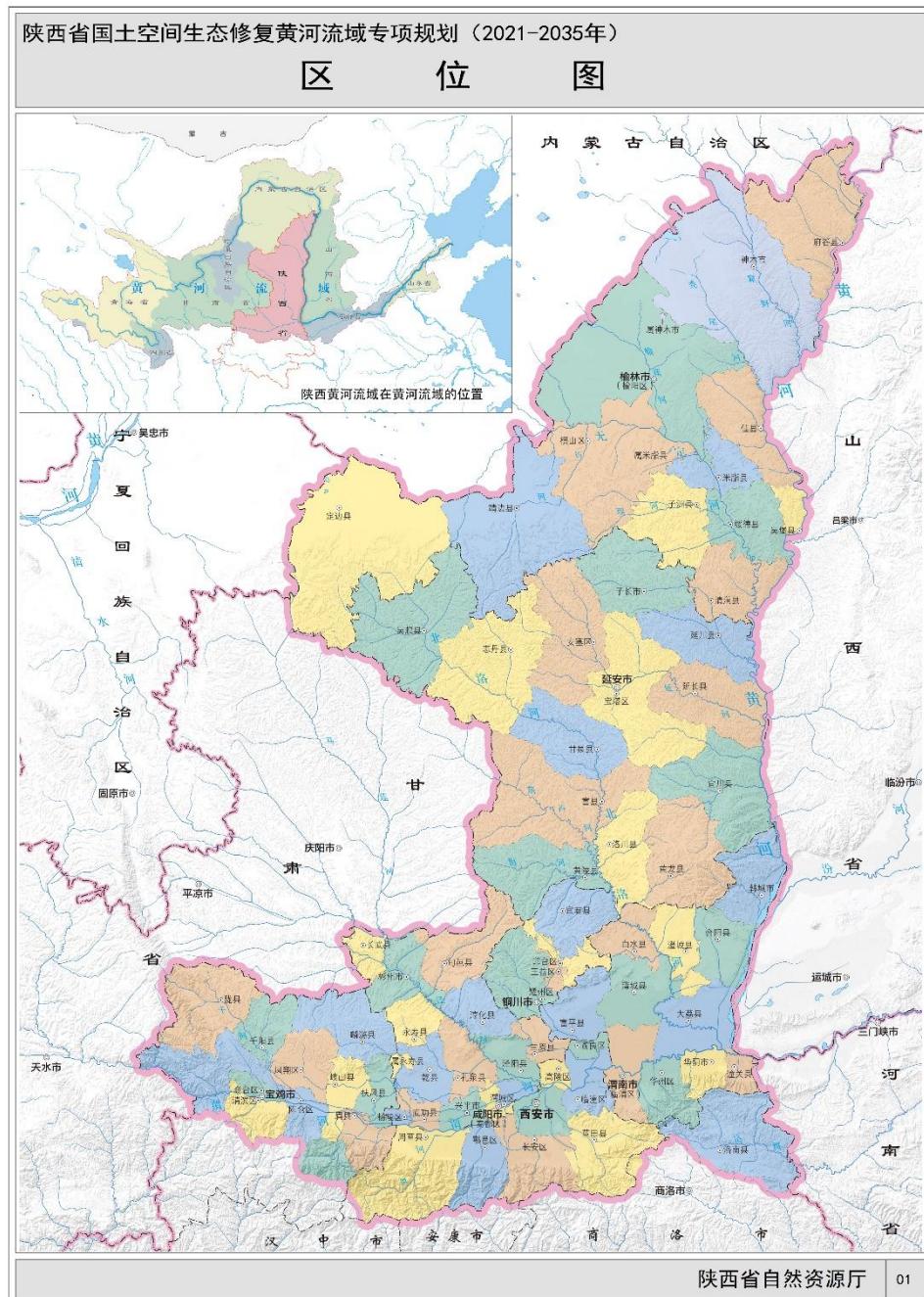
以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习贯彻党的二十大精神，深入落实习近平总书记来陕考察重要讲话和重要指示精神，坚决贯彻党中央、国务院关于统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理的部署，立足人与自然和谐共生发展观，突出黄河流域生态综合治理的整体性，共同抓好大保护，协同推进大治理，坚持“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”，进一步落实陕西省“两屏三带多级廊道”的生态修复格局，统筹推进山水林田湖草沙综合治理、系统治理、源头治理，系统推进黄河流域生态环境保护和绿色低碳发展，全面提升黄河流域自然生态系统质量，稳步增强自然生态系统功能，筑牢生态安全屏障，实现高水平保护、高质量发展、高品质生活协同推进，服务生态文明建设，助力陕西省黄河流域高质量发展。

1.2 范围和期限

黄河发源于青藏高原巴颜喀拉山北麓，呈“几”字形流经青海、四川、甘肃、宁夏、内蒙古、山西、陕西、河南、山东9省区。

陕西省黄河流域位于黄河中游，是黄河流域和黄土高原的中心地带，南迄秦岭北麓，西、北、东三面以省界为界，范围涉及西安、宝鸡、咸阳、铜川、渭南、延安、榆林、商洛、杨凌示范区、韩城10市（区）的82个县（市、区）。

规划基准年为2020年，期限为2021-2035年，近期至2025年，中期至2030年，远期至2035年。



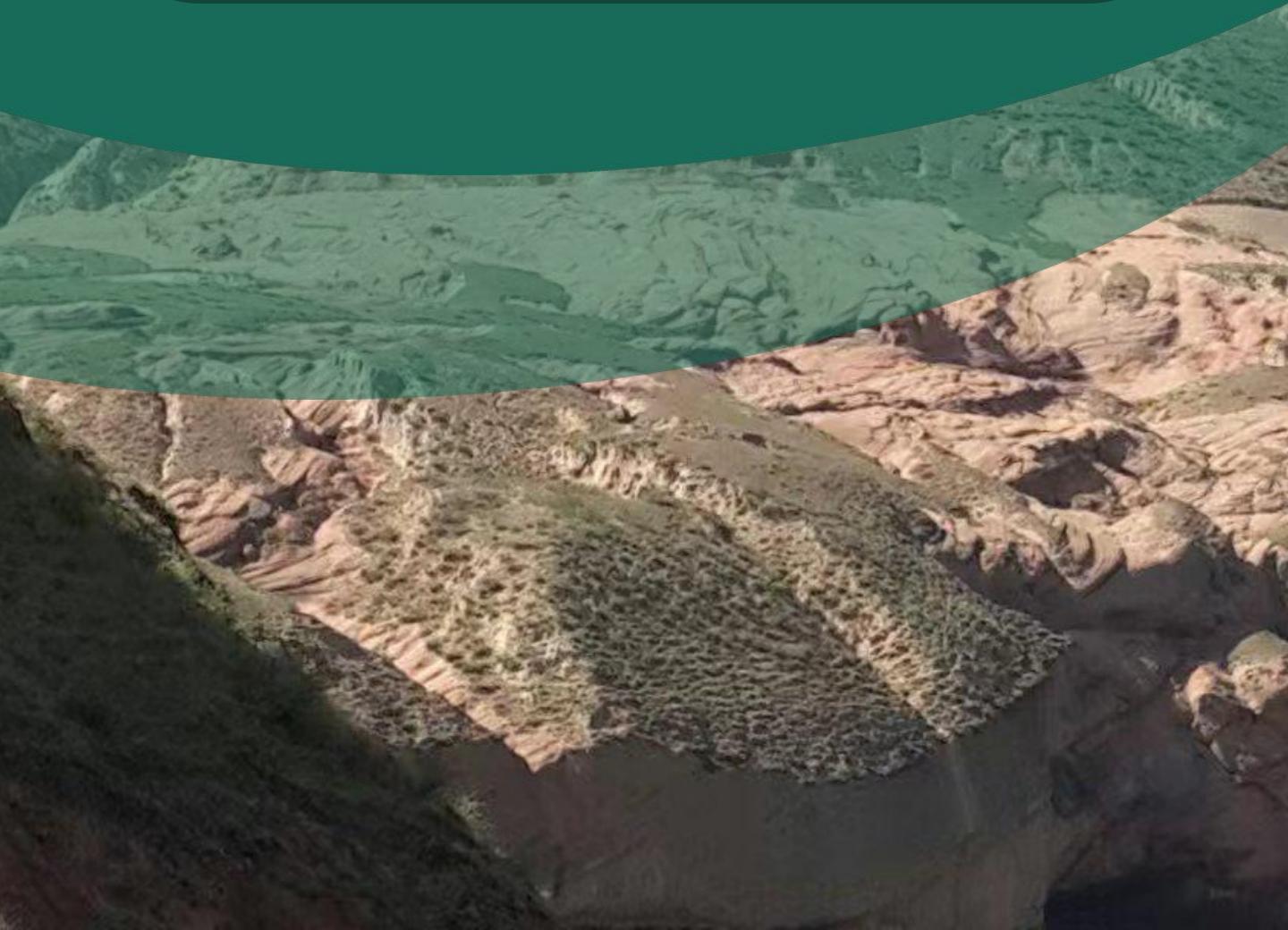
02

现状问题

2.1 生态区位

2.2 本底特征

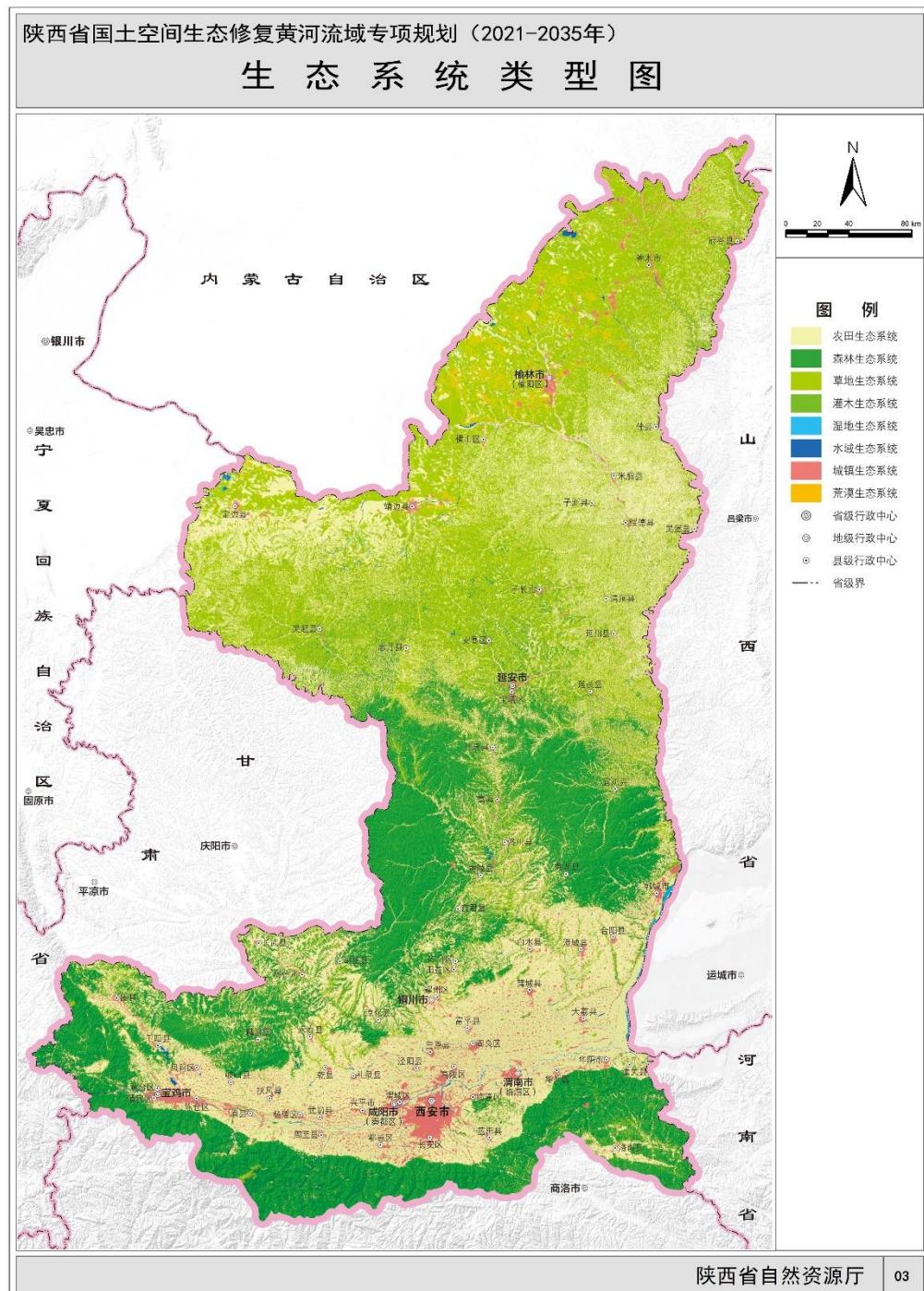
2.3 生态问题和风险



2.1 生态区位

陕西省黄河流域是国家重要生态安全屏障，在国家“两屏三带”生态安全战略格局中，是连接青藏高原、黄土高原和北方防沙带的核心组成部分，生态区位极其重要。区域内子午岭-黄桥林区是亚欧大陆同纬度地区天然林集中连片分布面积最大的区域，与六盘山森林生态系统共同维护着黄土高原的水土保持与生态平衡。

陕西省黄河流域汇集了丰富的生态系统类型，包括森林生态系统、灌丛生态系统、草地生态系统、荒漠生态系统、湿地生态系统等。



2.2 本底特征

地质构造复杂，地貌类型多样

地跨两大地气候带，南北差异明显

土壤类型多样，矿产资源丰富

植被覆盖率低，生态环境脆弱

生态系统多样，生态功能突出

区域河流众多，水资源时空分布不均

地处干旱半干旱地区，水资源贫乏

2.3 生态问题和风险

01

水生态水环境治理难度大

02

局部水土流失问题依然严重

03

局地生态系统功能稳定性差

04

农业灌区土壤盐渍化治理挑战大

05

矿区生态治理和修复有待加强

03

原则目标

3.1 基本原则

3.2 规划目标



3.1 基本原则



◆ 坚持量水而行
突出科学治理



◆ 坚持统筹兼顾
聚焦重点难点



◆ 坚持依法治理
推进改革创新

◆ 坚持系统观念
加强统筹谋划

3.2 规划目标



2025

区域内突出生态问题得到初步解决，自然生态空间和重要生态廊道得到整体保护，生物多样性有所恢复，重要湖库和支流水生态状况明显改观，水源涵养等生态系统服务功能整体提升，秦岭区域历史遗留矿山图斑治理完成，生态环境质量持续改善，生态安全屏障不断巩固，生态文明建设实现新进步。



2030

区域内生态问题得到有效治理，生态保护和高质量发展取得阶段性成效。通过优化黄河流域水资源配置，陕西省黄河流域水资源保障和利用水平稳步提升，人水关系更加和谐。水土流失得到有效控制，现代化防洪减灾体系基本形成，生态环境显著改善，能源和粮食保障地位持续巩固，西安国家中心城市和城市群城镇生态品质显著提升，黄河文化品牌效应显现。



2035

区域内生态保护和高质量发展取得突破。生态环境全面改善，生态系统健康稳定，水资源节约集约利用水平全流域领先，黄河文化时代价值和国际影响力充分彰显。陕西省黄河流域生态文明水平大幅提升，生态系统稳定性和生态系统功能得到全面提升，自然生态系统实现良性循环，陕西省黄河流域国土空间生态修复格局和人与自然和谐共生的生态安全格局全面形成，在奋力谱写陕西高质量发展新篇章中发挥重要支撑作用。

04

格局分区

4.1 生态修复格局

4.2 生态修复分区

4.3 生态网络结构

4.1 生态修复格局

构建“一屏两带,一千多支”的生态修复格局

一 屏

黄土高原水土保持生态屏障：以小流域为单元，开展水土流失综合治理和土地整治，加强林草植被保护与恢复，加快沙化土地治理，强化水土保持功能。

两 带

长城沿线防风固沙带：建设防风固沙防护林体系与加强草原生态保护修复，提升防风固沙能力。

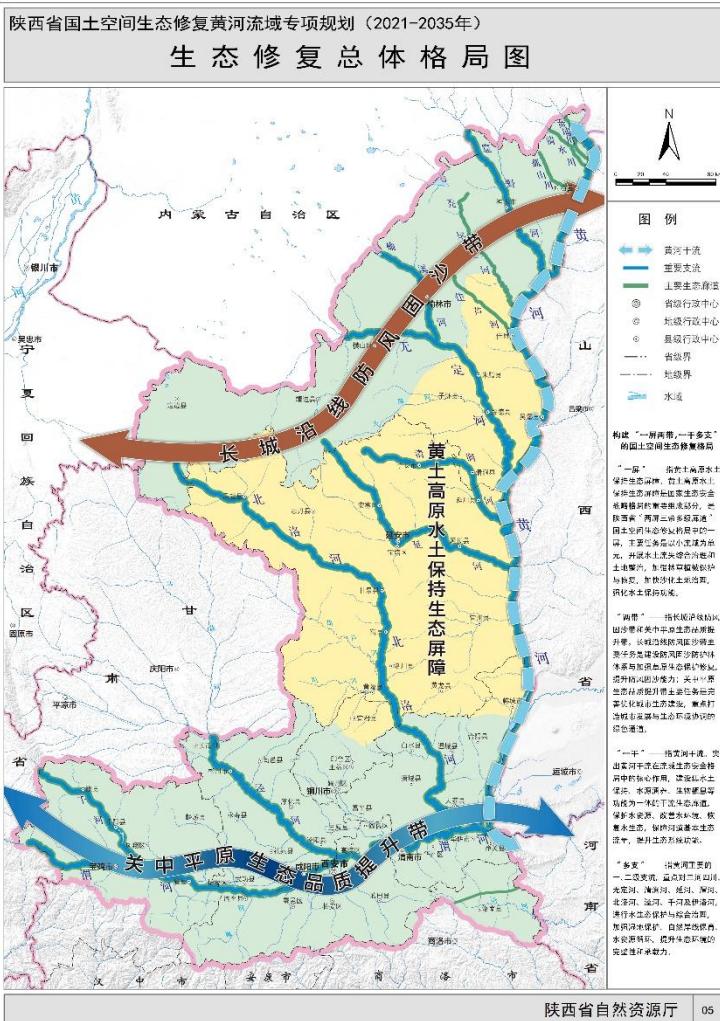
关中平原生态质量提升带：完善和优化城市生态建设，重点打造城市发展与生态环境协调的绿色通道。

一 千

黄河干流：突出黄河干流在流域生态安全格局中的核心作用，建设集水土保持、水源涵养、生物栖息等功能为一体的干流生态廊道，保护水资源、改善水环境、恢复水生态，保障河道基本生态流量，提升生态系统功能。

多 支

黄河重要的一、二级支流：重点对三河四川、无定河、清涧河、延河、渭河、北洛河、泾河、干河及伊洛河，进行水生态保护与综合治理，加强湿地保护、自然岸线保育、水资源循环，提升生态环境的完整性和承载力。



4.2 生态修复分区

以《陕西省国土空间生态修复规划（2021-2035年）》“六区六策”国土空间生态修复分区为基础，划定陕西省黄河流域国土空间生态修复九大分区：

01 三河四川防风固沙与矿山生态修复区

➤以防风固沙、矿山生态修复、河湖湿地生态保护修复为主，辅以农田生态环境整治。

02 无定河流域风沙草滩生态脆弱区

➤坚持自然恢复为主、人工修复为辅，加强退化草原生态保护修复，增强区域防风固沙能力，加强区域水沙治理。

03 无定河流域丘陵沟壑水土流失治理区

➤国土空间生态修复重点任务为水土流失治理、农田生态整治及沿河生态廊道建设。

04 延河-清涧河流域丘陵沟壑水土流失治理区

➤沿黄防护林提质增效示范带建设、水土流失综合治理、生态廊道修复和生态文化廊道建设。

05 北洛河上中游水土保持与生物多样性维护区

➤水土流失治理、水源地保护和河滩湿地修复、生物多样性维护与水源涵养。

06 渭北矿山综合生态修复及土地整治区

➤矿山生态修复、水生态水环境综合治理、城镇生态修复。

07 渭河干流水生态水环境综合治理区

➤水生态水环境综合治理、生物多样性保护与水源涵养、农业空间生态功能和城市生态品质提升。

08 秦岭北麓生物多样性及水源涵养区

➤建设生态廊道、生物多样性维护、水源涵养和地质灾害防治。

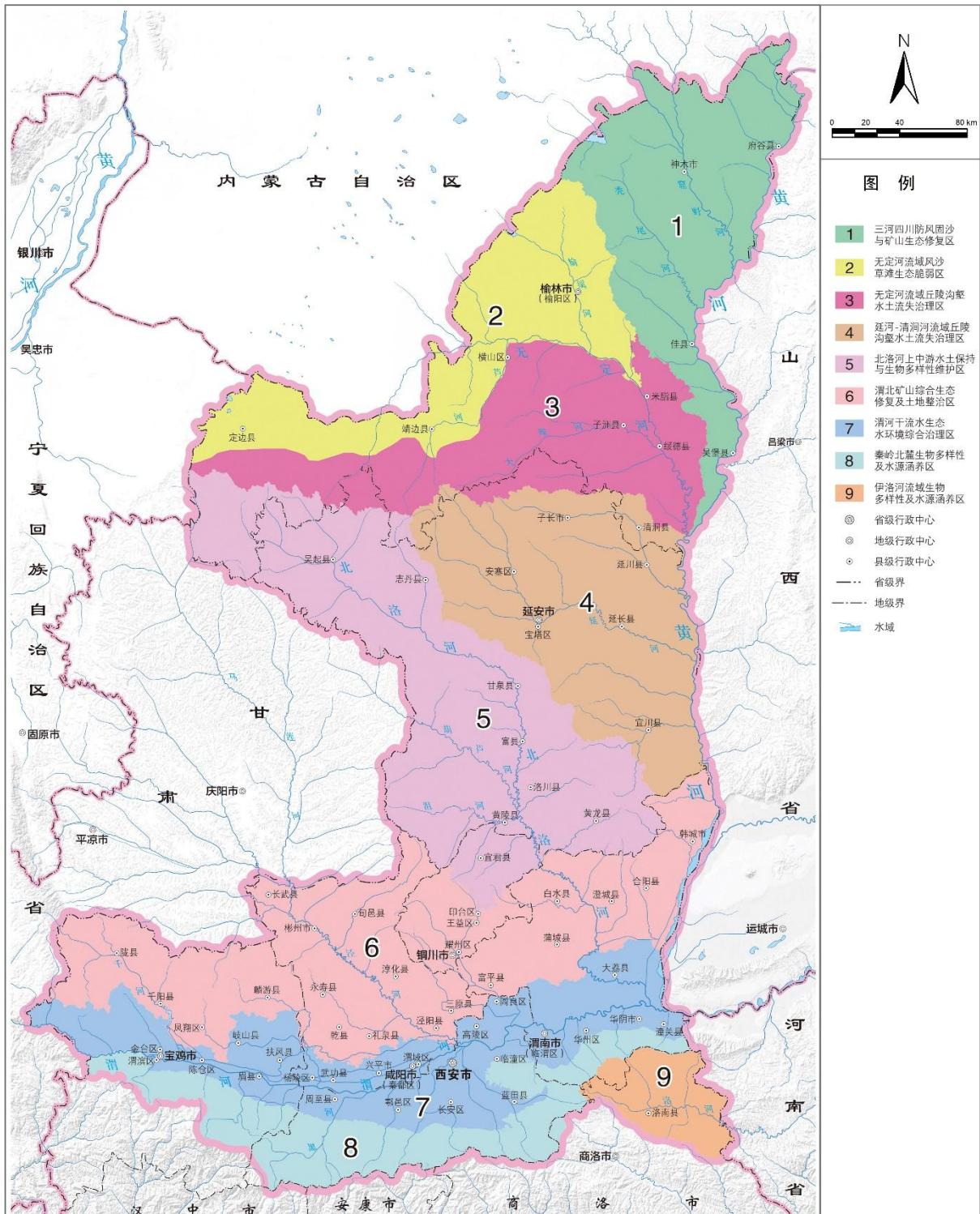
09 伊洛河流域生物多样性及水源涵养区

➤生物多样性维护、水源涵养、矿区生态修复。

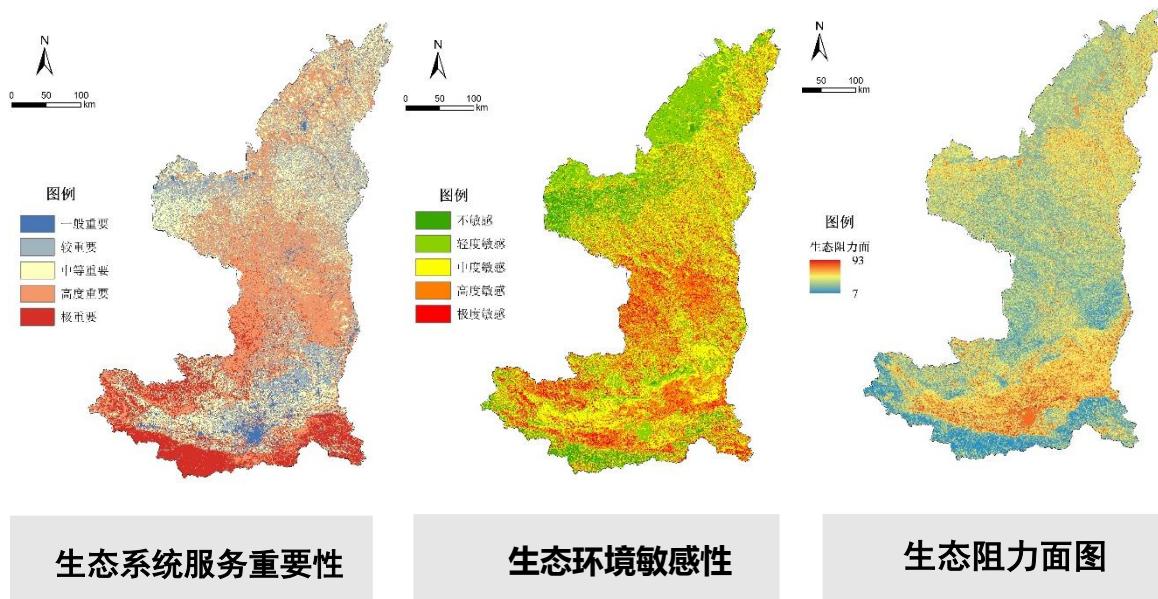
4.2 生态修复分区

陕西省国土空间生态修复黄河流域专项规划（2021—2035年）

生态修复分区图



4.3 生态网络结构

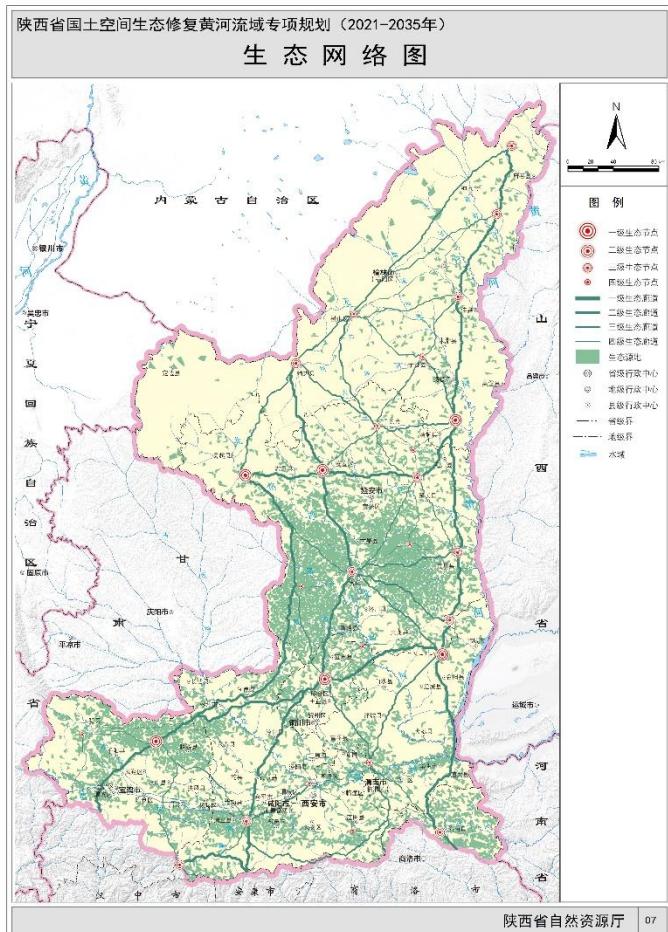


生态源地与节点

- 结合生态保护红线管控要求，重点保护维护生态安全底线的生态源地斑块。建设连接相邻生态源地和对生态流起关键作用的29处生态节点，其中一级生态节点6处，二级生态节点11处，三级生态节点4处，四级生态节点8处。

生态廊道

- 建设生态廊道共73条，其中一级廊道21条，其在空间上呈“三横三纵”分布特征；二级廊道14条，沟通重要生态节点、完善一级廊道空间构架、疏通局地冲突；三级生态廊道16条，在微观尺度实现多级廊道网络的有效串联与互联复合；四级生态廊道22条，其可实现流域内部的生态源地连通，疏通局地生态阻隔。



05

工程项目

5.1 重点工程与重点项目



5.1 重点工程与重点项目

编号	工程名称	项目
1	防风固沙与水土流失综合治理重点项目工程	长城沿线防风固沙重点项目
		黄土沟壑区水土流失防治重点项目
		旱塬区固沟保塬生态保护修复重点项目
2	流域水生态水环境综合治理重点项目工程	重点干支流水污染防治与治理重点项目
		湿地保护与修复重点项目
		重要水源地保护与修复重点项目
3	水源涵养与生物多样性保护修复重点工程	生物多样性保护重点项目
		水源涵养重点项目
		陕西秦岭北麓主体山水林田湖草沙一体化保护和修复项目
4	生态廊道和节点修复重点工程	生态节点与生态廊道建设与修复重点项目
		生态文化廊道建设重点项目
5	全域土地综合整治重点项目工程	关中城市群生态修复综合整治重点项目
		干河、漆水河和无定河流域土地综合整治重点项目
		渭河平原土地综合整治重点项目
6	矿山综合生态修复重点工程	无定河、三河四川流域矿山生态修复重点项目
		黄河干流矿山生态修复重点项目
		渭河流域矿山生态修复重点项目
		伊洛河流域矿山生态修复重点项目

06

秦岭专章

6.1 秦岭概况

6.2 现状与问题

6.3 分区与项目



6.1 秦岭概况

秦岭和合南北、泽被天下，是我国的“中央水塔”和重要生态屏障，也是我国南北气候的分界线，长江流域和黄河流域的分水岭。秦岭被誉为中华绿芯、世界物种基因库、中华地理的精神标识和自然标识。秦岭陕西段是秦岭的主体部分，位于陕西南部，范围涉及西安、宝鸡、渭南、汉中、安康及商洛，共计6市39县（市、区）。



6.2 现状与问题

生态系统问题

森林生态系统整体质量有待提升



草地生态系统以次生草地为主，脆弱性较高



湿地生态系统保护压力依然严峻



服务功能问题

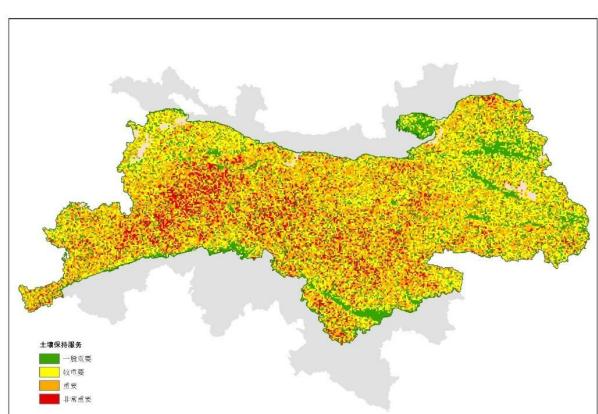
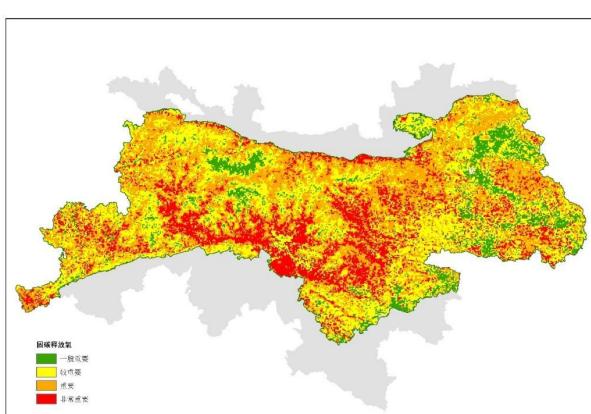
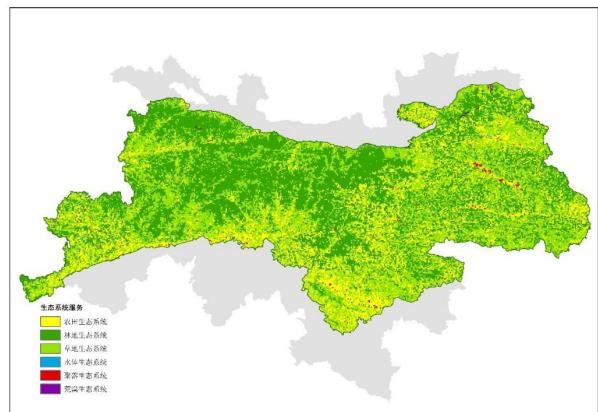
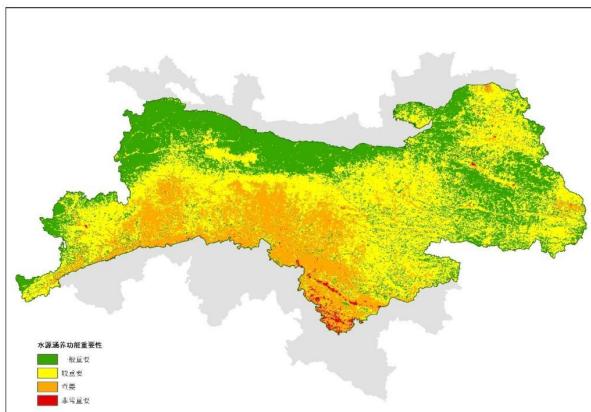
水源涵养能力有待提升



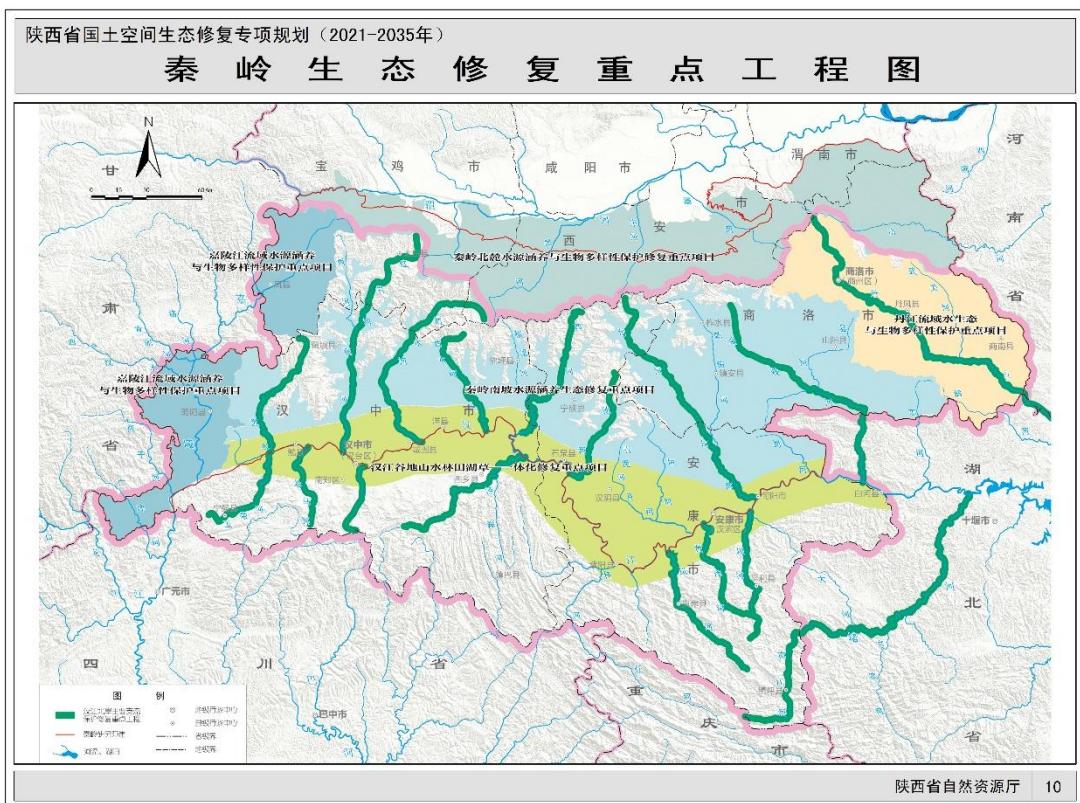
生物多样性保护不足



局部水土流失



6.3 分区与项目



07

保障措施

加强组织领导，协作推进生态保护修复 | 01

02 | 完善管控要求，推进生态环境合作共治

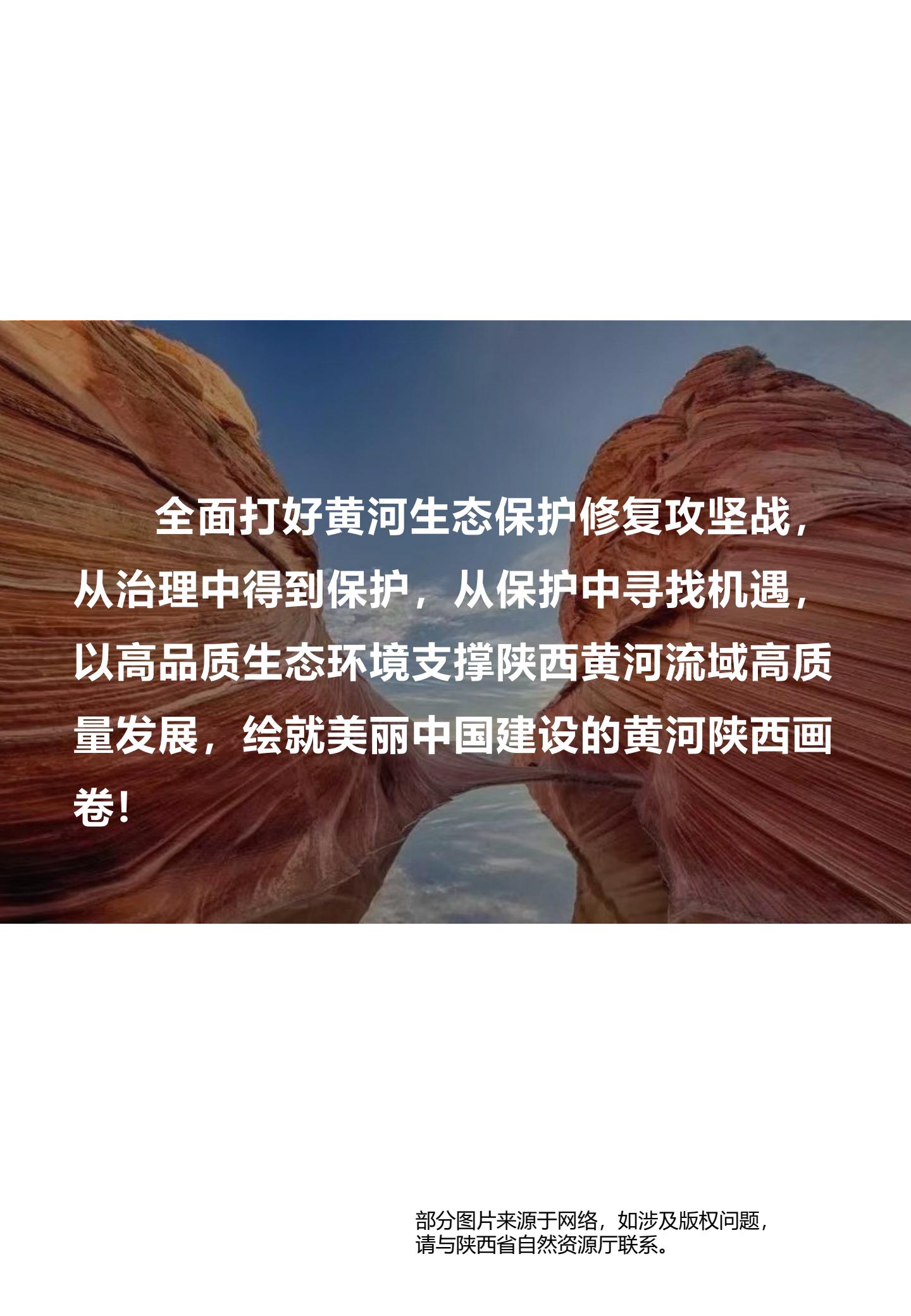
加强资金保障，拓宽项目资金筹措渠道 | 03

04 | 重视人才培养，夯实生态修复技术实力

强化实施监管，进行规划实施进展评估 | 05

06 | 重视科研创新，推动技术研发和转化应用

加强宣传教育，鼓励公众参与全民共建 | 07



全面打好黄河生态保护修复攻坚战，
从治理中得到保护，从保护中寻找机遇，
以高品质生态环境支撑陕西黄河流域高质
量发展，绘就美丽中国建设的黄河陕西画
卷！

部分图片来源于网络，如涉及版权问题，
请与陕西省自然资源厅联系。