

陕西省国土空间生态修复长江流域 专项规划 (2021-2035年)

公众版 (征求意见稿)

陕西省自然资源厅

前 言

长江是中华民族的母亲河，是中华民族永续发展的重要支撑。习近平总书记多次召开座谈会，强调“保护好长江流域生态环境，是推动长江经济带高质量发展的前提，也是守护好中华文明摇篮的必然要求”“要把修复长江生态环境摆在压倒性位置，共抓大保护，不搞大开发。要从生态系统整体性和流域系统性出发，追根溯源、系统治疗，防止头痛医头、脚痛医脚。要找出问题根源，从源头上系统开展生态环境修复和保护。”

长江流域涵盖陕西省的秦岭南部及巴山部分区域，国土、人口、经济总量分别占陕西省的35%、24%、13%。为深入贯彻习近平生态文明思想，科学指导陕西省长江流域国土空间生态修复工作，根据《中华人民共和国长江保护法》《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划（2021—2035年）》《陕西省国土空间生态修复规划（2021—2035年）》，编制《陕西省国土空间生态修复长江流域专项规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》以建设长江重点生态区、提升陕西省长江流域生态系统质量稳定性为目标，围绕水源涵养、水土保持、生物多样性等主导功能，推进实施综合治理、系统治理、源头治理，提出区域生态修复工作的重点任务和主要策略，明确陕西省长江流域生态修复分区及工程安排。

《规划》是维护陕西省长江流域生态安全、服务流域高质量发展的重要基础，是对一定时期内陕西省长江流域国土空间生态修复工作的总体安排和综合部署，是向下传导、指导市、县开展国土空间生态保护修复的重要依据。

目录

- 一. 规划概况
- 二. 现状问题
- 三. 原则目标
- 四. 格局分区
- 五. 主要任务
- 六. 工程项目
- 七. 实施保障



规划概况

1

「规划期限」
「规划范围」
「指导思想」

1.1 指导思想

以习近平生态文明思想为指导，全面学习贯彻党的二十大精神，深入落实习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示精神及党中央、国务院关于统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理的部署，坚持人与自然和谐共生，主动融入“一带一路”建设、长江经济带发展等国家重大战略，共抓大保护，不搞大开发。以全面提升陕西省长江流域生态安全屏障质量、促进生态系统良性循环和永续利用为目标，以系统性保护和修复为主线，科学布局和组织实施重大工程、重点项目，构建完善绿色生态廊道和生物多样性保护空间网络，着力提高生态、农业、城镇各类生态空间自我恢复能力，切实增强生态系统稳定性，显著提升生态系统功能，全面扩大优质生态产品供给，提高固碳、增汇能力，推进形成生态保护和修复新格局，为维护区域生态安全、推进生态系统治理体系和治理能力现代化奠定坚实的生态基础。

1.2 规划范围

规划范围为陕西省长江流域，涉及汉中市汉台区、南郑区、城固县、洋县、西乡县、勉县、宁强县、略阳县、镇巴县、留坝县、佛坪县11县（区），安康市汉滨区、汉阴县、石泉县、宁陕县、紫阳县、岚皋县、平利县、镇坪县、旬阳县、白河县10县（市、区），商洛市商州区、洛南县、丹凤县、商南县、山阳县、镇安县、柞水县7县（区），宝鸡市凤县、太白县，西安市周至县，共5市31县（市、区）。

1.3 规划期限

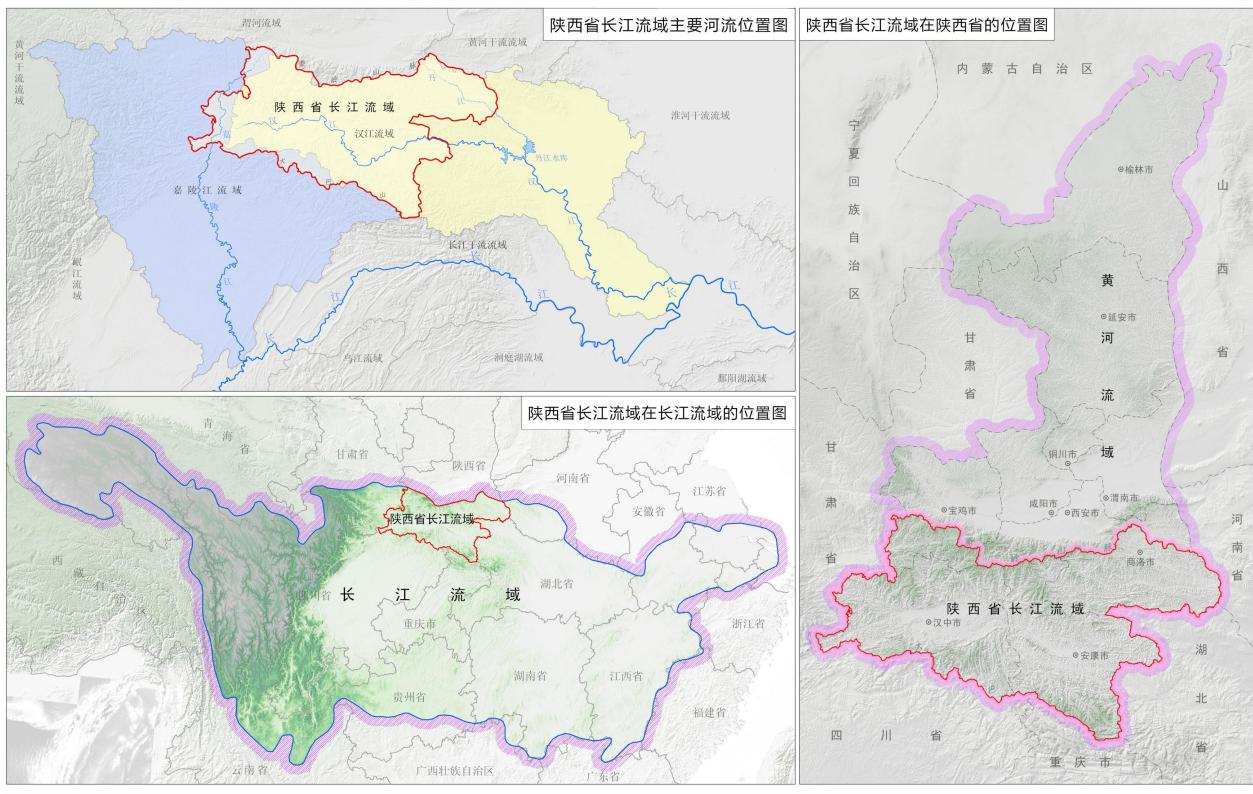
规划基准年为2020年，期限为2021—2035年，近期至2025年，中期至2030年，远期至2035年。

陕西省国土空间生态修复长江流域专项规划（2021—2035年）

区

位

图





现状 问题

2

「重大风险」
主要问题
本底特征

2.1 本底特征

01

南北交融，地理区位重要

02

地貌独特，地质结构复杂

03

林密水丰，生态功能显著

04

物种多样，生物资源丰富

05

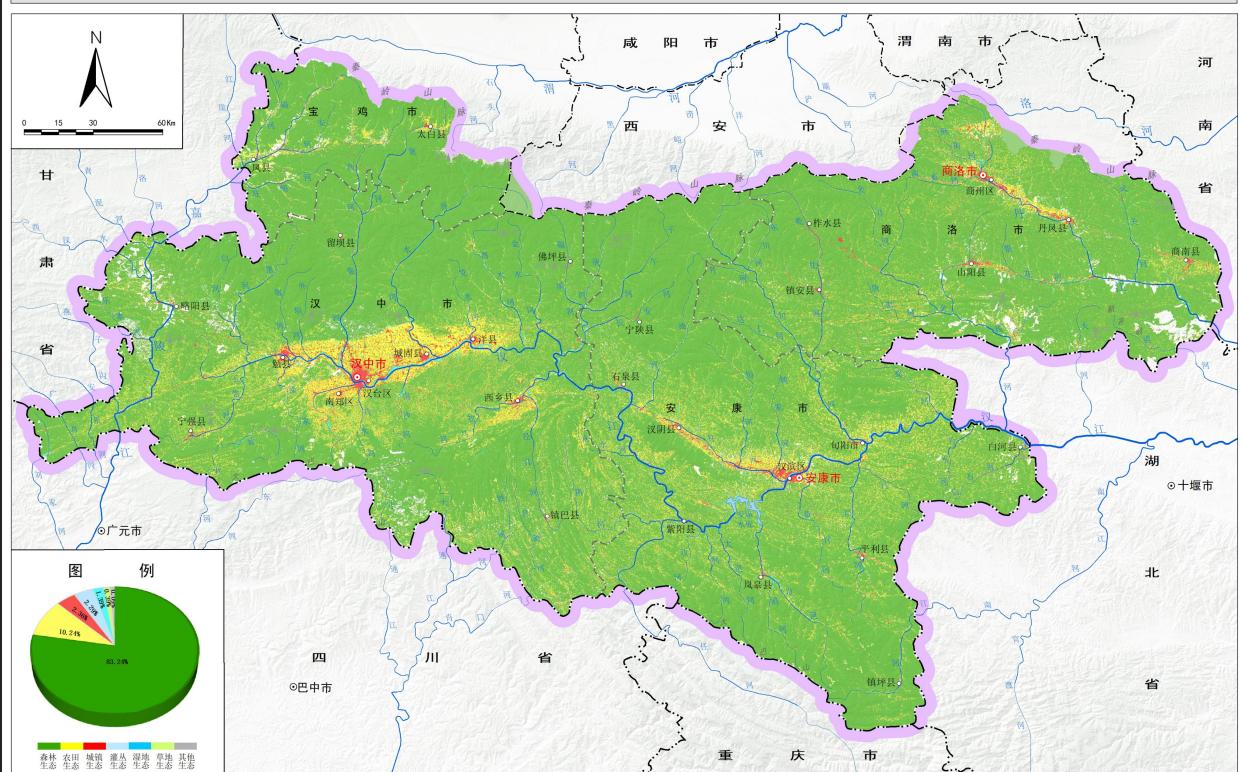
地富物丰，矿产资源富集

06

文化多元，旅游资源丰厚

陕西省国土空间生态修复长江流域专项规划(2021-2035年)

生态 系 统 类 型 图



2. 2 主要问题

水源涵养能力局部较弱

局部地区水土流失问题突出

生物多样性保护不足

突出生态问题亟需深入解决

水文化宣传、保护力度不足

2. 3 重大风险

自然灾害威胁
风险存在

生态修复与生产
生活长期相伴

地方发展与南
水北调社会效益
需统筹

经济社会基础薄弱加
大生态修复难度





原则
目标

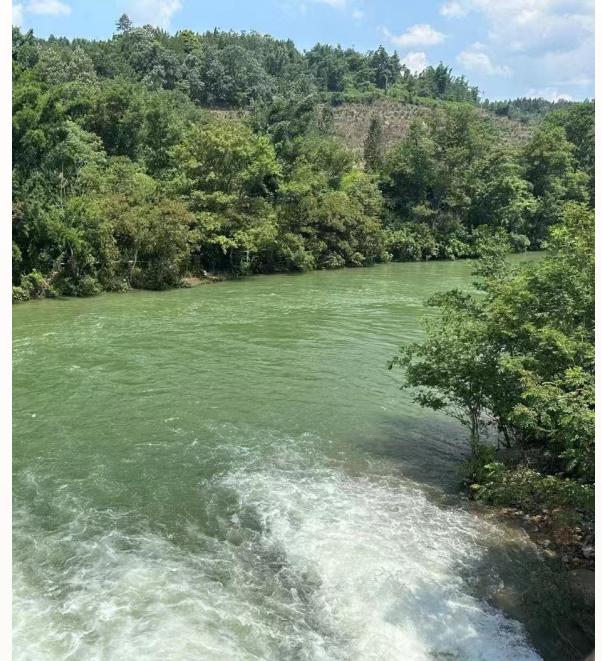
3

规划
目标
基本
原则

3.1 基本原则



保护优先、顺应自然



问题导向、科学修复



规划引领、系统治理



加强管控、稳步推进

3.2 规划目标

2025年

流域内亟待解决的突出问题初步解决，森林质量和生态服务功能有所改善，水源涵养和水土保持能力进一步提升；秦岭区域历史遗留矿山图斑治理完成，矿山地质环境得到初步治理；自然生态空间和重要生态廊道得到整体保护，生物多样性有所恢复，固碳释氧能力逐步提升，生态安全屏障不断巩固，生态文明建设实现新进步，确保“一泓清水永续北上”。

2030年

流域内突出生态问题得到有效治理，森林质量和生态服务功能改善明显，水源涵养和水土保持能力明显提升；自然生态空间和重要生态廊道实现全面科学保护，生物多样性全面恢复；流域内实现碳达峰，生态产品价值实现机制基本建立，绿色低碳生产生活方式初步形成；生态系统自我修复能力大幅提高，韧性增强，促进经济社会发展的绿色底色更厚更浓。

2035年

流域内生态保护取得实质性进展，生态安全格局建立完成。森林质量和生态服务功能全面提升，水源涵养和水土保持能力持续稳定；绿色矿山建设实现可持续发展；重要生态廊道节点全面连通，生态网络构建完成，生物多样性全面恢复。流域内实现碳中和并有节余，生态产品价值实现机制全面建立，绿色低碳生产生活方式全面形成；以生态系统自我恢复为主的安全韧性修复机制全面建立。





格局 分区

4

「规划分区」
空间格局

4.1 空间格局

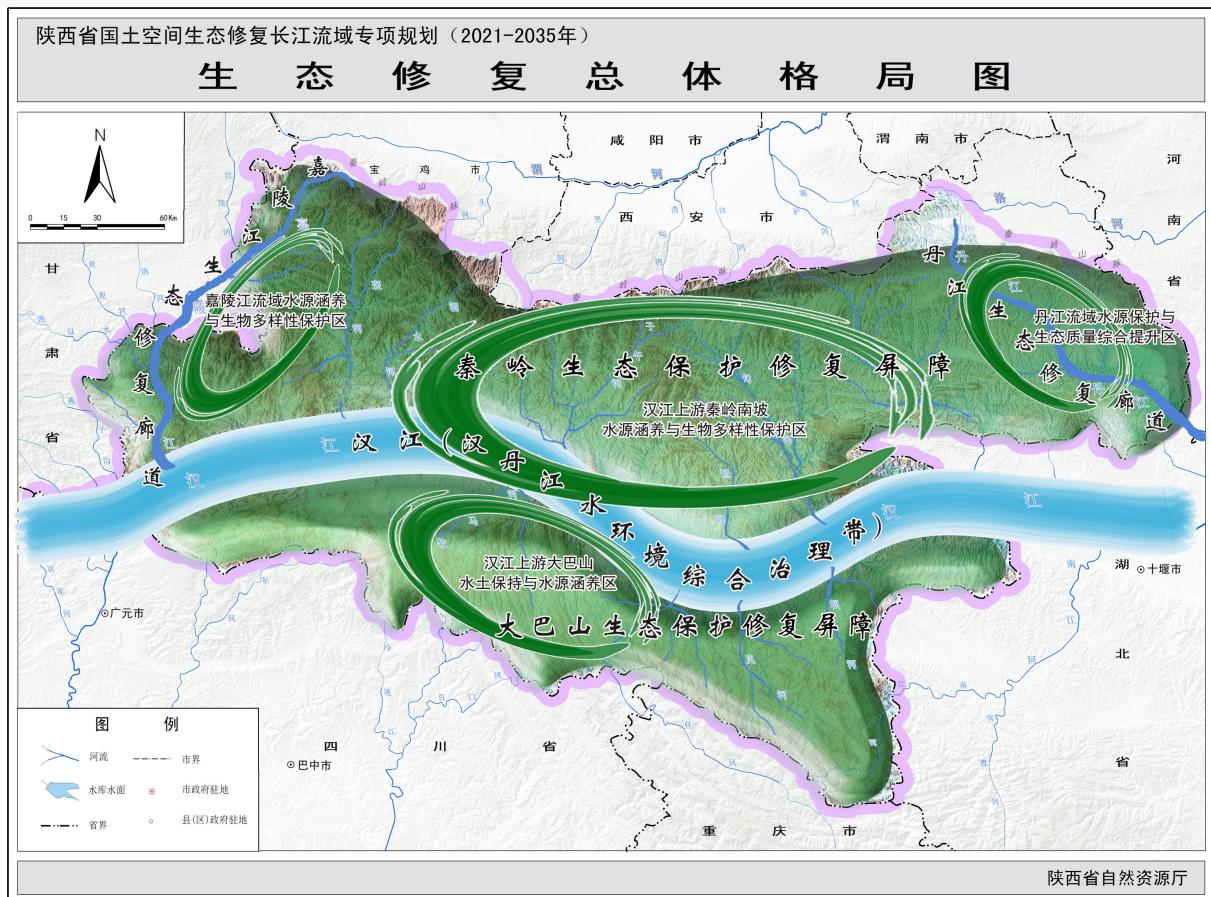
构建“一江两廊，双屏四区”的国土空间生态修复格局

“一江” ——汉江。落实汉江水环境综合治理，重点进行水生态治理、湿地保护、自然岸线保育。

“两廊” ——嘉陵江、丹江两条生态修复廊道。重点推进河流水系连通，开展水生态治理，提升水源涵养能力和生态服务功能。

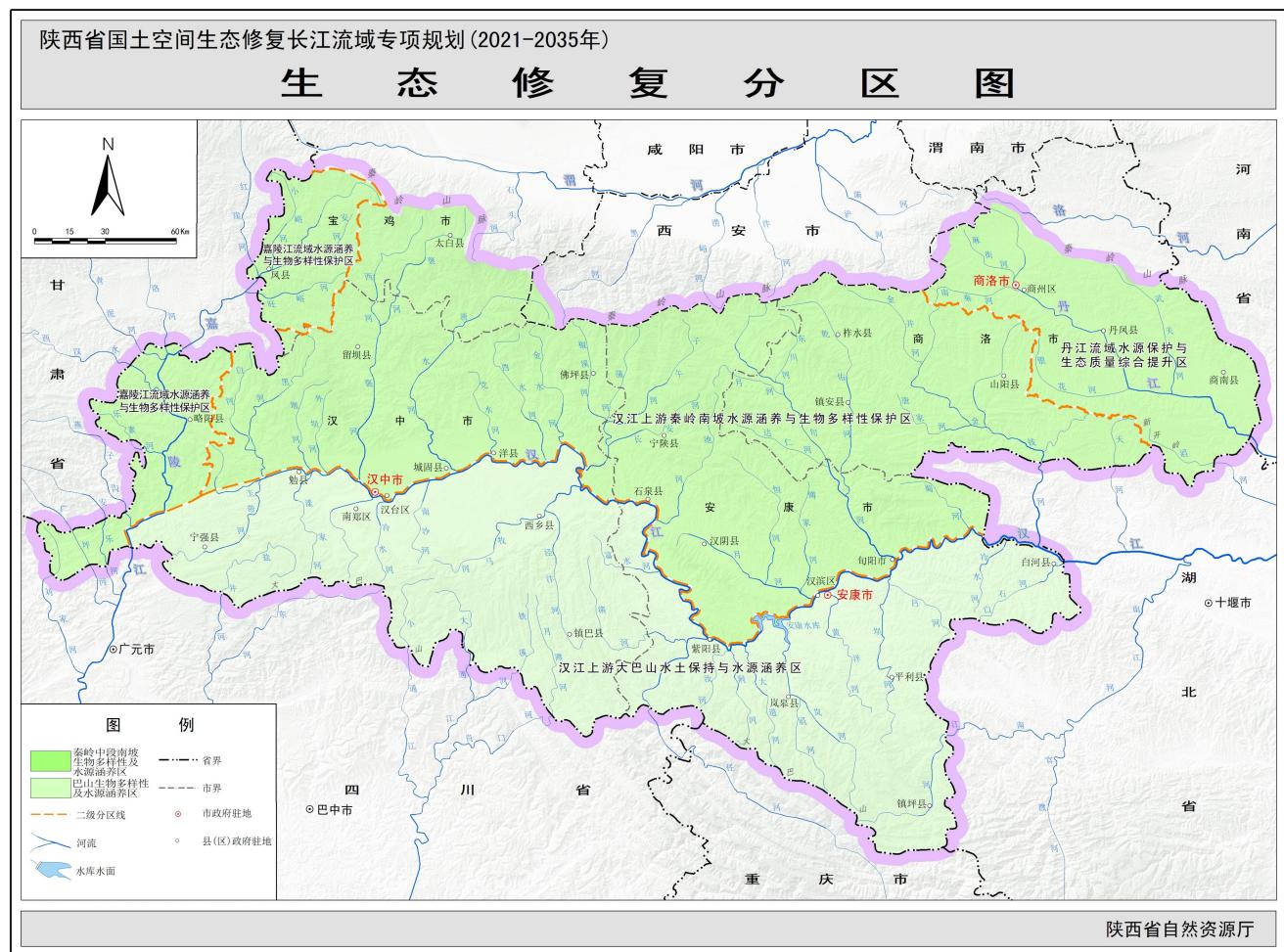
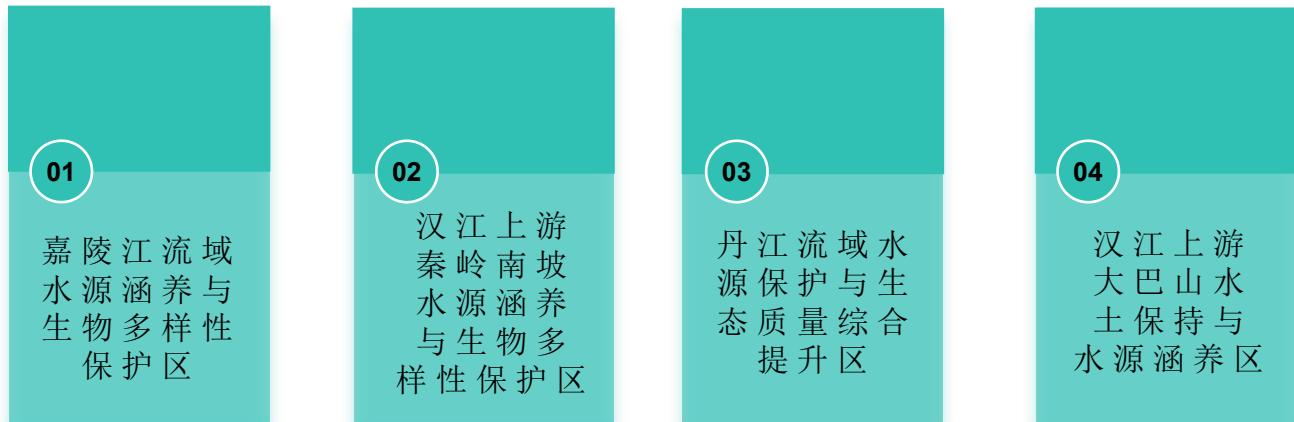
“双屏” ——汉江北部的秦岭生态保护修复屏障、汉江南部的大巴山生态保护修复屏障。以自然恢复为主，人工修复为辅，保护生物多样性，增强水源涵养功能，有效保护秦巴山区生态环境。

“四区” ——嘉陵江流域水源涵养与生物多样性保护区、汉江上游秦岭南坡水源涵养与生物多样性保护区、丹江流域水源保护与生态质量综合提升区、汉江上游大巴山水土保持与水源涵养区。以生态问题为导向，明确修复重点，制定相应修复措施，全面提升生态环境质量。



4.2 规划分区

落实《陕西省国土空间生态修复规划（2021-2035年）》“六区六策”国土空间生态修复区，按照“承区承策承廊道，类型为主落项目”的原则，结合生态问题，划定陕西省长江流域国土空间生态修复4大分区。





主要任务

5

- 「重视流域文化传承修复
- 提升城镇空间安全韧性
- 加强农业空间生态保护
- 持续开展生态空间修复

5.1 持续开展生态空间修复

筑牢山林生态屏障

提升水源涵养功能

增强水土保持功能

河网水系湿地修复

水环境修复与治理

保护生物的多样性

推进矿山生态修复

提升生态固碳能力

5.2 加强农业空间生态保护

改善农业空间生境质量，促进生态系统稳定循环

开展人居环境整治，建设宜居美丽的生态乡村

开展全域国土综合整治，盘活乡村生态空间

5.3 提升城镇空间安全韧性

开展城镇绿色低碳修复更新

加快城镇安全韧性提升建设

5.4 重视流域文化传承修复

修复流域文化展示空间

促进生态修复与流域文化相融合





「重点
项
目
工
程」

6.1 重点工程与重点项目

编号	工程名称	项目
1	秦岭南坡水源涵养与水土保持生态修复重点工程	水源涵养与水土保持生态修复类项目
		废弃矿山生态修复类项目
		生态廊道建设类项目
2	巴山北麓水土保持与水源涵养重点工程	水土保持综合治理类项目
		森林质量提升类项目
		矿山综合治理类项目
		生态廊道建设类项目
3	汉江谷地山水林田湖草一体化修复重点工程	岸线综合整治类项目
		水生物多样性保护类项目
		湖库综合治理类项目
		自然保护地体系建设类项目
		水环境治理类项目
		全域土地综合整治类项目
		矿山综合治理类项目
4	汉江北岸主要支流保护修复重点工程	水环境综合治理类项目
		水土流失治理类项目
5	汉江南岸主要支流保护修复重点工程	水生态保护修复类项目
		水土流失治理类项目
6	丹江流域水生态与生物多样性保护重点工程	重要水源生态保护类项目
		水土流失治理类项目
		矿山生态修复类项目
		国土综合整治类项目
		商洛市中心城区生态修复项目
7	嘉陵江流域水源涵养与生物多样性保护重点工程	水源涵养与生物多样性保护类项目
		矿山生态修复类项目
		重要支流生态保护修复类项目



实施保障

7

「保障措施」

保障措施

加强组织领导，协作推进生态保护修复

| 01

02 | 完善管控要求，推进生态环境合作共治

加强资金保障，拓宽项目资金筹措渠道

| 03

04 | 重视人才培养，夯实生态修复技术实力

强化实施监管，进行规划实施进展评估

| 05

06 | 重视科研创新，推动技术研发和转化应用

加强宣传教育，鼓励公众参与全民共建

| 07

“汉江及其支流是南水北调中线工程的主要水源汇集区和供给地，保护好这一区域的湿地资源责任重大、意义深远。”

扎实推进长江生态环境保护修复，筑牢长江生态屏障，守护“一江清水永续北上”。